北京青年报 BEIJING YOUTH DAILY

不负重托 履职尽责 奋发有为

本报评论员 栗玉晨

2022年是党的二十大召开之年，是北京冬奥之年，也是实施“十四五”规划承前启后的重要一年。大事多、喜事多，做好2022年首都各项工作意义重大。民有所呼，我有所应，百姓牵挂事，代表委员知。如期召开的北京市人大会议和政协会议，对深入贯彻习近平总书记对北京一系列讲话精神，进一步落实中央各项决策部署，更加奋发有为推动新时代首都发展，具有重大现实意义。

今日社评

中国人民政治协商会议北京市第十三届委员会第五次会议1月5日召开，北京市第十五届人民代表大会第五次会议将于1月6日召开。本次北京市人大会议将听取和审议北京市政府工作报告等一系列报告，审议《北京市种子条例（草案）》、《北京市人民代表大会议事规则（修订草案）》。未来几天，代表、委员们将围绕北京经济社会发展大计，参政议政、建言献策，依法履行神圣职责。（相关报道见05-11版）

2022年是党的二十大召开之年，是北京冬奥之年，也是实施“十四五”规划承前启后的重要一年。大事多、喜事多，做好2022年首都各项工作意义重大。在此背景下，如期召开的北京市人大会议和政协会议，对深入贯彻习近平总书记对北京一系列讲话精神，进一步落实中央各项决策部署，更加奋发有为推动新时代首都发展，具有重大现实意义。

尽管根据实际情况和疫情形势，今年的北京“两会”时长缩短，但各项议程井然有序。市政府工作报告安排电视直播，首次为代表提供预算审查“四问手册”，协助代表、委员就拟提出的议案、提案进行充分论证等举措。这些稳健、开放的举措，将使备受瞩目的北京“两会”更加务实高效。

一年一度的北京“两会”是全市人民政治生活中的一件大事。肩负两千多万首都市民重托，代表、委员集众智、汇民意、谋未来。财政资金向何处倾斜，产业发展从哪里突破，民生福祉将怎样改善……每个数字、每项指标、每个举措的背后，都凝聚每个人对美好生活的向往与期待。每一份议案、提案无不彰显了代表、委员履职为民的责任担当。

一年来，共有355位市人大代表领衔提出建议933件。经过各方面通力合作，所有建议均依法按期办理并答复代表。市政协共组织各类履职活动820余次，参与委员2.7万余人次。从深入现场走访、面对面访谈，到座谈调研、发放调查问卷；从“万名代表下基层”，到创设遍布全市的“代表之家”、政协委员工作站，代表、委员围绕“两区”建设、数字经济发展、国际消费中心城市构建、国际科技创新中心打造、民生改善等关键课题集思广益。代表、委员的真知灼见，不断转化为推动新时代首都发展的现实举措，汇聚起助推首都高质量发展的磅礴力量。

百姓牵挂事，代表委员知。当个人信息保护、人脸识别成为市民忧虑，代表建议便递到政府部门的办公桌上；当违规电动三四轮车成为出行隐患，委员调研就已经开始；当老年人在“数字鸿沟”面前进退两难，代表、委员的提案、议案迅疾转化为有关方面开通“绿色通道”的积极作为。

民有所呼，我有所应。北京市人大常委会将为“接诉即办”立法列为重大急需立法项目，仅条例起草阶段，就征求了120多家单位意见。进入法定审议环节，又征求11000多名各级人大代表、66000多名基层工作人员和市民意见，汇集各方建议9000多条。而这只是北京人大开门立法、广听民意的一个缩影。最大程度统一思想、凝聚共识，厚植立法民意基础，已经成为北京提升治理能力的有效手段。依法治市、依法治事的靶向性和精准性都大大提高。

聚焦首都高质量发展，围绕“十四五”规划实施，紧扣常态化疫情防控、北京冬奥会和冬残奥会筹办、保障和改善民生等重点任务和“关键小事”，代表、委员们用一条条良策、一次次建言，为首都经济社会发展贡献智慧力量，为进一步推动北京民主政治建设和首都各项事业高质量发展奠定了坚实基础。

2022年北京“两会”大幕已经拉开。各位代表、委员一定会不辱使命、不负众望，以高度的政治责任感和使命感建言献策、履职尽责，圆满完成“两会”各项任务，为书写新时代首都发展新篇章作出新的更大贡献。

纵深话题

共赴冬奥之约，奋进中国铺展动人画卷

罗振轩

北京2022年冬奥会和冬残奥会日益临近。目前，各项准备工作已经就绪，包括国际奥委会在内的国际社会高度认可中方筹办工作，各国运动员热切期待盛会。多国媒体报道认为，面对新冠肺炎疫情挑战，中国凭借优秀的组织能力，有条不紊推进各项筹办工作，将向世界呈现一届简约、安全、精彩的奥运盛会。

伴着新年的祝福与期待，北京冬奥会迎来开幕倒计时一个月。12个竞赛场馆全部完工并全面具备办赛条件；3个冬奥村、主媒体中心等非竞赛场馆已交付使用；北京冬奥会、冬残奥会奖牌“同心”发布，讲述着中华优秀传统文化的源远流长……北京冬奥会秉承百年奥运逐梦的初心，兑现申办时的一项项庄严承诺，按照科学、严谨的筹办进程，在全世界的瞩目下，一届“精彩、卓越、非凡”的体育盛会即将呈现在世人面前。进入最后冲刺阶段，蓝图正在成为现实，这也让国际社会看到，中国有决心、有底气兑现承诺，在奥林匹克运动发展史上留下浓墨重彩的一笔。

当下，疫情仍在全球蔓延。随着奥密克戎变异毒株蔓延，全球性挑战不断出现，世界迫切需要找到“更团结”的契机，凝聚全球携手应对挑战的共识。而“一起向未来”的北京冬奥会，正是这样一个契机。“在疫情困难时期，你们给了世界最珍贵的礼物——希望。”在国际奥委会主席巴赫看来，“迟到”的东京奥运会成为人类抗击新冠疫情希望的象征，而即将到来的北京冬奥会将为世界走出疫情阴霾注入新的强心剂。疫情之下、赛场内外，体育再一次证明，它拥有改变世界的力量。

2021年，奥林匹克流传百余年的格言“更快、更高、更强”加入“更团结”，这是奥林匹克运动向世界发出的强有力讯息，也与人类命运共同体理念相互契合。未来一年，中国还将陆续举办世界大学生运动会、亚运会等一系列国际大赛，这充分体现了中国支持、推动、参加国际体育赛事的鲜明态度，也是中国践行奥林匹克“更团结”新格言的生动实践。

让更多人参与到冰雪运动中来，这也是奥林匹克运动的题中之义。在“带动三亿人参与冰雪运动”的愿景下，冰雪运动“南展西扩东进”成果显现。曾经，“冰雪运动不进山海关”。如今，参与的群体像滚雪球般扩大，冰雪运动在大江南北已“唱响四季歌”，在神州大地铺展出生机盎然的新时代画卷。

国家体育总局数据显示，截至2021年初，全国已有654块标准冰场，覆盖30个省区市，较2015年增幅达317%；已有803个室内外各类滑雪场，覆盖29个省区市，较2015年增幅达41%。《2020中国滑雪产业白皮书》显示，2020年我国室内滑雪场已有36家，数量全球第一，雪区面积65000平方米的哈尔滨融创雪世界居全球室内滑雪场面积第一。我国参与冰雪运动人数大幅度增长，以2020-2021雪季为例，全国31个省区市共184个地级市开展了超过1200场次群众性冰雪赛事活动，直接参与和间接影响近亿人次。作为奥林匹克精神和奥林匹克运动坚定的传播者、践行者，中国正为世界展开一幅冰雪运动的动人画卷。

世界情同与共，共赴冬奥之约。“一起向未来”，北京冬奥主题口号振奋人心，展现了全世界对共创美好未来的期待。一个月后，世界各地的冰雪运动员将在北京冬奥的舞台上展现“更快、更高、更强——更团结”的奥林匹克精神，这是传递激情和梦想的时刻，这是展示勇气和力量的时刻，这是共谱奋斗和团结的时刻。中华文明同世界多样文明的交流互鉴将谱写出新的华章，北京冬奥将为奥林匹克运动带来新的荣光。

非常视点

让预约参观游览成为有效防疫标配

潘璠

1月4日，北京雍和宫管理处发布通告，自1月12日起，全部实行网上实名预约购票。每天限额接待4万人，上下午各2万人，每人每天限购一张票。这个决定既是为应对春节客流高峰的具体措施，也是针对元旦游客明显超量的一种快速必然的反应。

在2020年中期，京城景点曾普遍实行预约参观制度。随着疫情防控不断实现动态清零，加之一些景点平时并未达到额定预约上限，所以不少景点也允许游客以现场扫码预约的方式参观。但如雍和宫这样的热门景点，到了元旦这样的节日，就难免因许多人的不约而同、不期而至导致“井喷”甚至“瘫痪”。这种陡然井喷现象，不仅增加了景区压力，使很多游客可能高兴而来、扫兴而归，还会由此大幅度提高人员密度，增加了疫情传播风险和防控难度。

如今，雍和宫实行实名预约的措施。尽管按照目前的方案，在非节假日，或是天气不好时，景区流量或达不到上限，但为了防范不确定和不可控因素，采取这样的措施依然具有必要性。

元旦期间，雍和宫门前的“盛况”，其他热门景区也在不同程度呈现。及时采取措施，防范即将到来的春节长假压力，不仅是未雨绸缪，更是迫在眉睫。其中，最为重要、有效的措施，就是实现全部网上实名预约购票。

落实实名购票措施，具体要做到以下几点：一是要合理确定接待上限，既满足防疫的要求，也尽可能满足更多一些游客的度假需求；二是合理确定游览时段，防止游客相对集中扎堆，确保不同时段流量均匀；三是做好宣传引导工作，不仅让广大民众对预约参观的规定家喻户晓，也要引导游客在预约时段按时前往；四是做好现场的秩序维护，如优先放行按时前来参观的游客，劝退没有预约的游客，等等。

一种说法

立法规范征信管理是法治题中之义

万周

十三届全国人大四次会议期间，有多位代表提出议案，指出数字经济时代征信领域应用范围渐广，征信业务与其他信息服务的界限趋于模糊，信用信息共享与保护、征信效率与信息安全、业务创新与合规管理等很多方面缺乏法律规范，建议制定征信管理法。针对代表提出的议案，近日全国人大财经委建议中国人民银行研究借鉴相关议案建议，加快完善征信管理制度，条件成熟时研究推动征信立法。（1月4日《法治日报》）

人无信不立。作为社会治理的一种创新手段，强化征信制度体系建设，无疑是法治社会的题中之义。近年来，我国高度重视征信制度体系建设，初步构建了以失信惩戒为核心的征信制度体系框架，“一处失信、处处受限”的征信大格局正在逐步形成，有力推动了信用领域的社会共治。

然而，伴随征信制度体系建设的加快推进，也出现了随意扩大征信惩戒范畴的不良现象。一些地方把征信惩戒当作什么都可往里面装的“篓筐”，将一些与公众日常生活密切相关、本应受道德约束的个人行为，均纳入个人征信记录，甚至不乏把违法犯罪行为纳入个人征信惩戒范畴的现象。如此“眉毛胡子一把抓”，不仅有失严肃性，也与不得随意增减公民义务权利的法治原则相悖，有必要通过立法进行规范，让征信惩戒与法治相向而行。

征信制度体系建设中的不和谐现象，与上位法缺失所导致的法律刚性约束不力有关。当前，我国还没有一部覆盖全域的征信法，只是出台了一系列顶层设计文件。这些文件客观上还存在对个人征信惩戒的标准不明、范围不清等问题，无法从根本上对征信制度体系建设中的诸多问题予以有力约束。因此，待条件成熟时启动征信管理上位法的立法程序，把对个人征信的惩戒规范在法治原则内，也就势在必行。

征信惩戒涉及到失信者财产、个人信息、声誉、隐私等多方面的权利处分，牵一发动全身，需要用统一的法律对其予以规范。征信制度体系建设中的诸多有益经验，也需要在法律层面予以确认，才能让其更富有权威性。所以，不论是从遏制征信惩戒滥用的乱象出发，还是从巩固征信惩戒的经验成果考量，都应加快立法规范征信管理的步伐。法律不仅是一种规范，更是一种保障，对于已经背离法治轨道的部分征信惩戒措施而言，亟须立法对其予以规范。

在征信惩戒制度加速发展的关键节点上，需要有针对性地通过立法对其予以规范。相关职责部门应及时启动前期工作，待条件成熟时，制定出符合我国征信管理的上位法，从而让法治规范成为征信制度体系建设行稳致远的坚强后盾。

征信管理关乎公民个体的多方面基本权利处分，须臾离不开法律的刚性约束。面对当前征信惩戒范围随意扩容、惩戒手段出现僭越法治原则的现状，只有通过立法对其予以规范和约束，才能兴利除弊，使其成为助力诚信社会建设的“推进器”和“加速器”。

针对算法的“紧箍咒”如何发挥作用？

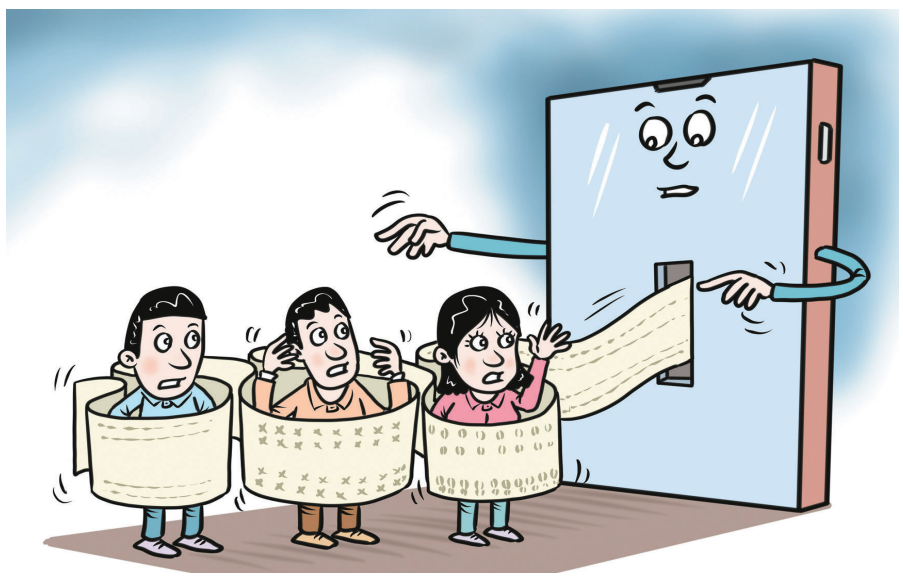
冯海宁

近日，国家网信办、工业和信息化部、公安部、市场监管总局联合发布《互联网信息服务算法推荐管理规定》（下称《规定》），自2022年3月1日起施行。国家网信办有关负责人表示，出台《规定》，旨在规范互联网信息服务算法推荐活动，维护国家安全和社会公共利益，保护公民、法人和其他组织的合法权益，促进互联网信息服务健康发展。（相关报道见03版）

算法推荐已经成为互联网时代广泛应用的一种技术。算法技术对平台而言，可以节省成本、提升效率，为用户精准推送个性化的内容；对用户来说，可以节省时间、精力，快速找到自己感兴趣的东西。即便如此，算法推荐暴露出的问题也不少，比如算法歧视、“大数据杀熟”、诱导沉迷等算法不合理应用导致的问题。

此前，《数据安全法》《电子商务法》《个人信息保护法》《互联网信息服务管理办法》以及《在线旅游经营服务管理暂行规定》等，已经对算法推荐做出了相关规定，对市场起到了规范作用。但时至今日，算法推荐存在的问题依然较多，引发公众反感和不安。网上已出现用“不登录、不点赞、不关注、不评论”等方式减少留痕、反算法的潮流。

但民间反算法的作用极其有限，只能通过完善制度、加强监管给算法套牢“紧箍咒”。上述《规定》，就是进一步完善算法管理体系的又一重大制度安排，是对上述法律、规定的必要延伸和重要补充，可以说是规范算法的唯一专门制度。因此，《规定》实施后，算法能不能从野蛮走向规范，值得期待。



从《规定》对公民合法权益保护来看，契合民意诉求。众所周知，算法被一些人称为精准“算计”，原因就在于很多用户在不知情的情况下被推荐个性化内容，在没有选择的情况下只能使用被推荐的内容，那么，公民的知情权、选择权乃至公平交易权就会被侵害。对此，《规定》明确了保障算法知情权、保障算法选择权，只要主动权在公民，就能避免被侵害。

而且，算法还成了一些平台诱导孩子沉迷网络、“绑架”老年人、压榨劳动者的利器。比如说不少老人陷入“数字沉迷”，外卖员遭遇“最严算法”等，都与算法有关系。《规定》提出了不同要求：不得利用算法推荐服务诱导未成年人沉迷网络；应当便利老年人安全使用算法推荐服务；应当建立完善平台订单分配、报酬构成及支付、工作时间、奖惩等相关算法。

就《规定》而言，是很有针对性的“紧箍咒”，但任何“紧箍咒”只有发挥作用才有意义。如何使《规定》能否不打折扣落地，有必要做出更细致的安排。比如，《规定》要求应当向用户提供不针对其个人特征的选项，或者便捷的关闭算法推荐服务的选项，其实《电子商务法》等早有类似规定，但很多平台未见落实，原因是会增加成本。

要想让这种“紧箍咒”对算法推荐发挥应有约束作用，还需要尽责的“念咒人”。所谓“念咒人”，首先是有关监管部门，要根据各自职责严格落实《规定》和相关法律要求，对违规平台严格依法处置。其次是公众和受害人，对算法侵权行为要勇于举报、起诉。另外，舆论监督、消协组织、行业组织也要发挥各自作用，对违法违规的算法推荐，要大声说“不”。

供图/视觉中国

来信

让“绿皮车”在春运中充分发挥作用

王建国

一年一度的春运就要开始了。随着高铁时代的到来，“绿皮车”渐渐淡出人们记忆。不过，在很多交通不便的地方，“绿皮车”依旧在“服役”。近日，中国铁路北京局集团公司北京车辆段为“绿皮车”检修整备、更换燃煤茶炉，为即将到来的春运提供运输保障。

在大众印象中，“绿皮车”廉价、车速较慢、停站较多。尽管这样，它仍然是许多乘客的选择。记得去年春运时，湖北武昌到浙江温州约1000公里，武昌开往温州的K4505次绿皮车硬座票只要13元。据了解，这趟列车为春运期间加开列车。

这样的绿皮车，笔者也乘坐过。前几年国庆长假期间，我去南通的一个乡镇看望亲戚。车从南京始发，沿途停靠扬州、泰州、海安与如皋。据笔者观察，乘客多数是在南京读书的学生或者务工人员，也有一些像我这样探亲访友的乘客。

基于这些需要，我认为有必要适当保留绿皮车，发挥其独特作用。平日里，铁路可以将绿皮车改造成具有观光性质的列车，满足更多旅客慢生活的需求；在春运时，可以发挥绿皮车对于铁路运力的调节作用，满足更多旅客回乡返程需要。

主编/潘洪其 编辑/王涵 美编/葛燕平 责校/李克明 方立

本版邮箱：meiripinglun@vip.sina.com