

一种说法

“顺风车不是网约车”
明确这一点很重要

董楠

交通运输部官方微信公众号日前发文,对网友提出的“顺风车算不算网约车”等问题进行回应,称私人小客车合乘(顺风车)是由合乘服务提供者事先发布出行信息,出行线路相同的人选择乘坐合乘服务提供者的小客车、分摊部分出行成本或免费互助的共享出行方式。这类合法的顺风车与网约车经营性质有很大区别,不需要办理网约车相关许可。

2016年7月,国务院办公厅发布《关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的指导意见》,其中专门规定“规范私人小客车合乘”,明确私人小客车合乘(也称拼车、顺风车)是由合乘服务提供者事先发布出行信息、出行线路相同的人选择乘坐的一种共享出行方式。现在交通运输部明确“顺风车不是网约车”“顺风车无需办理网约车许可”,这一表态并非发布新政,而是依据已有政策规定对顺风车性质做出的说明。这一说明尽管只是政策重申,仍然引起了网友和媒体的广泛关注。

如上述《意见》所说,顺风车提高了私人小客车使用便利度和使用效率,“有利于缓解交通拥堵和减少空气污染”。要达到这一目的,需要保证顺风车“成本分担”或“免费互助”的共享出行属性,交通运输部为此明确,合法的顺风车要符合四个条件:应以车主自身出行需求为前提、事先发布出行信息;由出行线路相同的人选择合乘车辆;不以盈利为目的,分摊部分出行成本或免费互助;每车每日合乘次数应有一定限制。既有“顺风车不是网约车”的明确性,又有四条规范严谨、环环相扣的限制性条件,足以把顺风车与网约车严格区分开来。

尽管政策上已对顺风车和网约车进行了区分,但近年来出行服务新业态、新模式发展迅速,从乘客、出行服务提供者(车主)到政府职能部门、互联网平台(出行信息服务),从认识观念和实际操作上有时未对两者做严格划分。鉴于此,管理部门重申“顺风车不是网约车”,首先可以让更多私人小客车车主知晓,注册顺风车比注册网约车门槛低,只要自己有提供合乘服务的意愿和能力,并符合交通运输部提出的四个条件,大多数私家车主都可以注册顺风车。这有利于增加顺风车的供给,做大私人小客车合乘服务的蛋糕。

其次,管理部门明确提出上述四个条件,除有利于私家车主对提供顺风车服务的门槛有更清楚的认识,也有利于各地政府根据本地情况制定相应规定和细则,明确顺风车服务提供者、合乘者和合乘信息服务平台等三方的权利和义务。在此基础上,更有利于合乘信息服务平台(实际大多为网约车平台)研发建立科学完备、强劲有力的顺风车服务管控体系,一方面确保顺风车服务提供者严格规范服务,与合乘者合理分担出行成本或免费互助,另一方面确保合乘者的便利出行、安全出行等合法权益。

有网友进而提问:顺风车不是网约车,那网约车能不能做顺风车?专家认为,顺风车司机不能开网约车,但门槛更高、管控更严的网约车司机如果有开顺风车的需求(如顺路或跨城订单回城),应允许其按照“事先发布出行信息”“不以盈利为目的”等四个条件,把身份临时“切换”为顺风车司机接单,并予以严格监管,防止其以开顺风车之名行开网约车之实。

这一模式有利于增加顺风车服务供给,促进顺风车司乘双方互惠互助,同时也对网约车平台服务管控和职能部门监管执法提出了更高的要求。

反馈

对APP收集用户信息
要加强源头审核

杨燕明

读了贵报11月20日评论文章《对平台违规收集用户信息要惩戒到到位》,不由得想起我自己的遭遇。因为孩子刚开始学英语,我在某个APP上注册了个人信息,结果接二连三一个星期都接到各种英语培训机构的电话,邀请孩子去上体验课,这给人很不舒服的感觉。因为这相当于个人信息完全被曝光了。当问及这些机构如何获取我电话号码的,他们都表示不是通过那个APP获取的,可能是我自己某一次去他们机构的时候留下的。我很肯定没有去过这些机构,所以判断应该就是这个APP泄露了我的个人信息。

我认为这样的行为应该要严惩,为了避免更多的人被骚扰,审核关卡有必要前移。比如,在APP审核发布之前,在手机应用商店上线之时,是不是都可以增设一道审核关卡,看看APP上线之前有没有一些违法违规收集用户信息的设置?若是APP方面修改了与个人信息有关的设置,是不是需要重新审核,诸如此类。

对于APP违规收集用户信息,应该要加强源头审核,因为这才是保护用户信息治本之策。

中国内循环越强 世界“脱钩”风险越小

本报评论员 樊大燊

今日社评

国家主席习近平11月20日晚在北京以视频方式出席亚太经合组织第二十七次领导人非正式会议,并发表题为《携手构建亚太命运共同体》的重要讲话。习近平指出,当前世界和亚太正在经历深刻变革,新冠肺炎疫情加速了这一趋势。亚太合作未来的路怎么走,关乎地区发展,关乎人民福祉,关乎世界未来。

亚太经合组织(APEC)是亚太地区重要的经济合作论坛,也是地区最高级别的政府间经济合作机制。亚太经合组织成立以来的30多年,是世界格局加速演变的30多年,也是亚太地区发生翻天覆地变化的30多年。其间,中国坚持打开国门搞建设,不断扩大对外开放,不仅发展了自己,也造福了世界。中国同亚太各成员建立了利益深度融合的伙伴关系,并持续为亚太和世界注入强劲动力。

人类正处在一个特殊的历史时期。新冠肺炎疫情全球大流行,给世界经济深度衰退,全球产业链、供应链遭受冲击。与此同时,单边主义、保护主义、霸凌行径上升,经济全球化遭遇逆流,加剧了世界经济中的风险和不确定性。

亚太合作未来的路怎么走?看清楚过

和平与发展的时代主题没有改变。当今世界,经济全球化潮流不可逆转,任何国家都无法关上大门搞建设。中国绝不会走历史回头路,不会谋求“脱钩”或是搞封闭排他的“小圈子”。亚太地区要继续领风气之先,坚决维护和平稳定,坚定捍卫多边主义,坚持构建开放型世界经济。我们要继续推进区域经济一体化,早日建成亚太自由贸易区。

往,才能洞悉未来。亚太经济合作组织诞生于全球冷战结束的年代。上世纪80年代末,随着冷战结束,经济全球化、贸易投资自由化和区域集团化的趋势渐成潮流。亚太经济合作组织应运而生,为推动区域贸易投资自由化,加强成员国间经济技术合作发挥了不可替代的作用。亚太地区目前已是世界经济增长中最强劲、最活跃的一个板块。

时至今日,美国一些政客执意疯狂鼓吹“新冷战”,鼓吹中美“经济脱钩”“科技脱钩”,试图人为切断全球产业链供应链。一些美国政客用意识形态划界,试图通过与中国“脱钩”解决自身面临的问题,掩盖美国抗疫不力的现实。

美国政客的所作所为是饮鸩止渴,只能进一步损害本国企业和民众的利益,却无法让世界回到相互封闭、彼此分割的状态。开放合作、互利共赢在亚太地区是人心所向。某些国家少数政客妄想把世界拖入一场“新冷战”,并以此重新确立其主宰世界的霸权地位,这种图谋最终只能是痴人说梦。

亚太合作未来的路,必须继续坚持开放包容。开放是国家进步的前提,封闭必然导致落后。和平与发展的时代主题没有改变。当今世界,经济全球化潮流不可逆转,任何国家都无法关上大门搞建设。中国绝不会走历史回头路,不会谋求“脱钩”或是搞封闭排他的“小圈子”。亚太地

区要继续领风气之先,坚决维护和平稳定,坚定捍卫多边主义,坚持构建开放型世界经济。我们要继续推进区域一体化,早日建成亚太自由贸易区。

不久前,党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,中国将积极构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。我们构建新发展格局,绝不是封闭的国内单循环,而是开放的、相互促进的国内国际双循环。

事实上,中国经济国内大循环越强,亚太经济合作就越稳,世界“脱钩”的风险也就越小。今天的中国早已同亚太各国及世界经济和国际体系深度融合。目前中国人均国内生产总值已经突破1万美元,有超过4亿中等收入人口。在新发展格局下,中国经济内循环越强,市场潜力发掘就越充分,为亚太及世界各国创造的需求就越多。

拥有强大国内市场和高水平国内大循环的中国,将延续亚太地区强劲发展势头,将是世界经济的机遇。拥有强大内循环的中国经济,必将踢开挡在世界经济复苏道路上的“脱钩”绊脚石,为各国提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇,更好造福各国人民。

王辉耀专栏

从RCEP到争取加入CPTPP

王辉耀(全球化智库(CCG)主任)

11月20日,中国国家主席习近平在亚太经合组织(APEC)领导人非正式会议上表示,中方将积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)。这一表态引发全球高度关注,是中国展现对外开放姿态、支持多边主义和自由贸易新的里程碑。

日前签署的区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)是当前全球最大的自贸协定,作为近年来经济全球化倒退情况下最新的多边经贸合作框架,对全球化具有重要象征意义,将为区域和全球经济增长注入强劲动力,并进一步推进中国在新时期构建开放型经济新体制。

CPTPP倡导“更高标准的自由贸易协定”,关注数字经济、服务业、高科技、金融、保险、医药专利等,与RCEP相比是更高标准的自贸协定,准入门槛也较高。如果中国加入CPTPP对中国未来服务业、高科技产业和数字经济将是一个巨大的提升机遇。

尽管人们认为中国加入CPTPP在知识产权、劳工标准、国企待遇、环境与数据流动等方面存在挑战,但实际上,中国近年来在上述领域的政策举措及发展进步已使中国具备了对接CPTPP的实力和能力。

近年来中国的知识产权保护力度不断加大,有关专利、商标申请量连续多年稳居世界首位。同时,中美达成第一阶段经贸协定及《外商投资法》落实推进,也加大了对外国投资者和外商投资企业的知识产权保护力度。这些都为中国加入CPTPP奠定了坚实的基础。

在数据流动方面,数字经济目前占中国GDP三分之一以上,而且中国海外数据数量庞大,抖音、阿里、百度、华为等数据公司、技术公司纷纷走向世界并在国际市场占有重要地位。因此,尽管保护隐私和数据安全十分重要,但在完善数据监管及推进全球数字治理的同时,对跨境数据流动持适度开放态度,使中外数据科技公司可在全球及国际市场开展业务。

在环境保护方面,“十三五”期间,“绿水青山就是金山银山”写入了党章,生态文明写入了宪法,越来越多地方把推进生态文明建设和加强生态环境保护作为机遇和重要抓手。中国已提出要在2060年前实现“碳中和”,未来中国绿色发展意识及技术水平都将大大提升。

在劳工标准及国企改革方面,中国也在加紧推进相关改革。而且中国也注

重培训、维护资方利益并加强劳工合作。党的十八大和十九大都提出要全面加强国企改革,日前国务院提出将推行国企改革三年行动并聚焦八方面重点任务。

所以,RCEP的签署为中国加入CPTPP奠定了良好基础。可以说,中国加入CPTPP既是目标也是手段。在中国加入CPTPP可改善自身国际贸易环境和地缘政治生态,为中国赢得经济发展与合作空间,使中国可深度参与全球价值链、产业链的调整和重构。同时,加入CPTPP也可进一步倒逼中国国内加快相关体制机制改革,加大开放程度并深度融入国际经贸体系。由此,中国可在进一步参与国际经贸规则制定中参与改革、整合和深化全球治理体制,依靠多边主义建立更加公平、公正的国际秩序。

如今,RCEP签署后美国呼吁拜登政府重回CPTPP声音增强。中国尽快开启加入CPTPP谈判有望为中美两国增添一个新的对话平台,可促进中美关系回暖,并为中美建立一个解决贸易争端的新平台。同时,中美若在CPTPP框架内达成框架性经贸协议,还可为世界贸易组织(WTO)改革提供借鉴,并

极大促进中美等国经贸发展。WTO决策需164个成员国协商一致,而CPTPP只有十多个国家,相对灵活高效,可以说是一个小型WTO。中国当初准备加入WTO时,人们就有一些担忧,但实际上加入WTO为中国带来了巨大发展机遇。如今,WTO遭遇危机,加入CPTPP是中国面临的又一重大机遇。中美若在CPTPP框架内达成高水平经贸协议,不仅WTO改革有望大幅推进,中国及亚太地区经贸发展也有望迎来新一波高潮。

习近平主席2017年在亚太峰会上曾提出未来应实现更广阔的亚太自贸区(FTAAP)。如今,习近平主席正式释放加入CPTPP积极信号,中国或将开启加入CPTPP相关谈判。RCEP和CPTPP在诸多贸易领域有重叠,未来可能实现相互整合,形成广阔的FTAAP,进一步提升亚太区域自由贸易水平。

中国始终拥抱多边主义和自由贸易,亚太合作前景不仅关乎地区发展及人民福祉,也关乎世界未来。RCEP和CPTPP是亚太区域高水平经贸合作的最新进展,未来,中国等国家加入及两协定对接将开启亚太合作新阶段,为经济全球化注入新动力。

向长河专栏

纳卡冲突的赢家与输家

向长河(国际问题学者)

在全世界忙于抗击新冠疫情、美国忙着大选之际,一场死亡数千人的战争在高加索地区打响,持续六周之久,让一个国际舞台上本不知名的“纳卡地区”一下子成为国际舆论关注的焦点,也让冷门的亚美尼亚与阿塞拜疆等邻国之间的千年恩怨情仇成为坊间热门话题。

这场战争无论从规模、伤亡人数、对地区格局的影响,还是无人机等新潮先进武器的投入,都堪称今年最举世瞩目的一次。前不久,俄罗斯、阿塞拜疆和亚美尼亚三方签署了关于在纳卡地区全面停火的联合声明,标志着这场战争的暂时终结。这场持续四十余天的冲突以亚美尼亚撤退、承认阿塞拜疆战果、俄罗斯与土耳其开展联合维和行动而告终。

自古以来,高加索地区由于地处欧亚十字路口之要冲,民族、宗教问题在此交汇,战争不断。纳卡地区位于阿塞拜疆西南部,在前苏联时期为阿塞拜疆的一个自治州,多数居民为亚美尼亚族人。前苏联解体后,阿塞拜疆和亚美尼亚为争夺纳卡爆发战争,亚美尼亚占领纳卡及其周围原属阿塞拜疆的部分领土。1994年,阿塞拜疆和亚美尼亚就全面停火达成协议,但两国一直因纳卡问题处于敌对状态,两国之间的武装冲突时有发生。

近些年,作为油气资源丰富的国家,阿塞拜疆国力不断上升,重新取得纳卡控制权的诉求越来越强烈,而亚美尼亚则希望保持现状。今年以来,新冠疫情严重影响了两国的经济发展,进而助长了民族主义情绪,两国政府都有通过战争转移国内矛盾的诉求,使得纳卡问题一触即发。9月底,双方大打出手,互相指责对方先动手。



纳卡冲突停火,亚美尼亚安葬阵亡士兵

摄影/新华社

从一定程度来说,这场战争不仅是亚阿双方的撕咬,周边的俄罗斯、土耳其,甚至连遥远的美国、法国都卷入其中,大国博弈与地区战略角力亦是看点。随着硝烟散去与维和部队的进入,这场冲突的赢家与输家可以大致历数一二。

毫无疑问,亚美尼亚是此次冲突的最大输家——人员伤亡伤亡、退让大片土地。据亚美尼亚方面的数字,2400多名亚美尼亚军人在冲突中丧生。据俄罗斯方面统计,纳卡冲突造成包括平民在内的4000余人死亡,8000余人受伤,另有数万人沦为难民。根据停火协议,亚美尼亚需要将纳卡周边地区所控土地全部归还阿塞拜疆,只保留拉钦走廊维持亚美尼亚与纳卡地区的联系。由于认定协议对亚方不利,不少民众举行抗议,亚政府执政不稳苗头已现。

本来,亚美尼亚一直倒向俄罗斯,但现任政府的亲美倾向让莫斯科不再全心全意支持亚美尼亚。冲突爆发后,

忙于大选的特朗普政府压根就不管亚美尼亚的死活。亚美尼亚只能打落牙齿往肚里吞,为避免完全失去纳卡只好接受调停结果。若不是俄罗斯帮一把,战争延续的结局或许更加不利。

另一方面阿塞拜疆当然是赢家。阿方不但获得纳卡周边地区土地,还占领了战略重镇舒沙,对纳卡地区首府斯捷潘纳克特形成直接威胁。战争的胜利让民众欢欣鼓舞,国内矛盾得到缓解,国内执政危机得到缓解。与土耳其的“结盟”更加紧密,同时见好就收又不触及俄罗斯“红线”,实现战略平衡。

土耳其是另一个赢家,但从长远看并非高枕无忧。首先,矢志要在本地区称霸的安卡拉在纳卡冲突中进行了一场成功的战略尝试,大力支持阿塞拜疆,打击了宿敌亚美尼亚,极大增强了地区影响力;其次,外高加索地区战略平衡被打破,出现土进俄收缩的局面。但应看到,无论是俄罗斯还是美国、欧洲,对

土耳其如此明目张胆地彰显肌肉很是不爽,后续会有打压安卡拉的后手棋。俄罗斯谈不上输赢,只能说没有得利沾光。传统上俄罗斯是支持亚美尼亚的,但亚美尼亚现政府的亲美倾向让莫斯科很不爽,因而在战争中并没有一边倒支持亚美尼亚。若是俄罗斯如同支持叙利亚政府那样出兵救援,战争中阿塞拜疆与土耳其不会如此有恃无恐。但是,俄罗斯给阿、土方面是划有“红线”的。正是俄罗斯通过牵头促成阿亚两国和谈、在战略要地部署维和力量掌控局势等手段,实现了纳卡地区完全停火。俄罗斯在关键时刻帮助亚美尼亚避免最坏结局,同时彰显了外高地区“老大哥”本色。

美国、欧洲扮演的是“马后炮”角色。美国曾给予亚美尼亚现政府许多美好承诺,但战争爆发后暴露出美国“纸老虎”的本色,“放空炮”的形象让其在在外高地区减分不少。不过,美国大选尘埃落定之后,新一届政府可能或腾出手来在外高地区做文章。不甘寂寞的法国人已开始叫嚷,敦促恢复1992年成立的协调纳卡问题“明斯克小组”(俄美法三国为共同主席国)的作用,其目的是不能让俄、土两家成为外高地区的实际操盘手。

高加索“火药桶”就这么熄火了吗?未必。由于纳卡地区地位问题仍然待解,冷却期过后,一旦亚美尼亚国内局势不稳,或是相关大国之间博弈加剧、矛盾加深,纳卡“火药桶”将有复燃风险。

下载北京头条App
让现在告诉未来

主編/潘洪其 編輯/姬麗 美編/楊信 責校/李萌