

一种说法 严格限建“摩天楼”正当其时

何勇海

近日,住房和城乡建设部、国家发展改革委印发《关于进一步加强城市与建筑风貌管理的通知》。《通知》指出,要严格限制各地盲目规划建设超高层“摩天楼”,一般不得新建500米以上建筑,各地因特殊情况确需建设的,应进行消防、抗震、节能等专项论证和严格审查,审查通过的还需上报住建部、国家发展改革委复核。未通过论证、审查或复核的不得建设。

随着我国经济与城市快速发展,许多城市都在竞相建设摩天大楼,成为城市的一座座地标,从一定程度上,这是彰显了城市的经济与发展实力。有人因此说,今天的摩天大楼是城市的面子。虽然高耸入云的摩天大楼让我们的城市“颇有面子”,但是,凡事皆有度。摩天大楼越多,城市热岛效应就会越强,对光污染的“贡献”也越大。在摩天大楼居住和工作的人,无论遇到地震还是火灾都很难逃生。

从功用上说,在国外,建设摩天大楼基本是为节约市中心用地,增加更多营业面积;而我们现在建设的一些摩天大楼却成为一些地方显示财富和实力的“政绩”,一些经济实力几乎排不上名的城市,都在规划建设一座又一座摩天大楼,实在让人匪夷所思!

世界高层建筑与都市人居学会(CTBUH)发布的《2018年高层建筑回顾报告》显示,2018年,中国建成了世界上数量最多、高度最高的摩天大楼。2018年,中国各地共建成88座200米以上的摩天大楼,占全球总数的61.5%。

摩天大楼施工技术难度大、造价高,建成后维护成本又异常高昂,如何保障投资收益最大化,实在考验各个城市的商业发展状况,一旦供大于求,亏损就会成为许多摩天大楼的常态。

在严格限建“摩天楼”时,住建部、国家发改委的通知指出,各地因特殊情况确需建设的,应进行消防、抗震、节能等专项论证和严格审查,审查通过的还需上报住建部、国家发改委复核,未通过论证、审查或复核的不得建设。期待这些关口尽可能多地把“摩天楼”项目成功拦截,不让假借“特殊情况”者浑水摸鱼。同时,应让每个摩天大楼项目过过民意关,向社会公示,征求公众意见,并经同级或省级人大审议批准。

谨防接龙小程序埋下消费隐患

杨玉龙

“自家做的酸辣粉”“朋友烤的糕点”“老家亲戚腌的泡菜”……随着各种接龙小程序的火热,越来越多的人开始利用它当起了卖家,自做食品也迎来了一波消费热潮,但自做食品的质量和卫生问题却往往被人忽视。小程序在核实卖家身份、审核发布商品信息等环节的漏洞,也暴露了监管隐患。

据悉,有接龙功能的小程序在方便了人们交流的同时,也存在一定隐患。比如,卖家想卖产品,只需在页面中依次点击“发个群接龙”“团购接龙”即可进入信息输入页面,输入好售卖的产品信息,即可生成接龙链接,但平台并未规定卖家要对产品进行说明或配实物照片,而在有些卖家发布的接龙链接中,还出现了从网上盗用的图片。

货不对板的销售链接,极可能构成虚假宣传;销售自做食品,同样会埋下食品安全隐患;有的平台在协议中将自身责任撇得一干二净,一旦产生消费纠纷,消费者往往遇到维权障碍。所以,接龙小程序看似给人们消费提供了便捷,但其中隐患不容小觑。

综合来看,规避其中的消费隐患,平台须切实负起责任。根据《食品安全法》,“网络食品交易第三方平台提供者应当对入网食品经营者进行实名登记,明确其食品安全管理责任。”可见,平台即便有着免责条款,依旧不能真正免责。更何况,有的小程序卖家的每笔交易,平台将收取1%的服务费,于此平台更须负起审核责任,谨防给不法交易提供便利。

交易双方须增强法律意识。比如,无论是卖食品还是其他商品,一些小程序存在审核机制方面的漏洞,但是作为交易双方应该明白,网络上的任何行为均须依法与诚信。尤其对于卖家而言,须恪守法律底线,最为基本的应该保障产品质量安全。同时,消费者切勿跟风盲目购物,别因贪便宜中套路。

另外,小程序接龙卖货同样需要纳入法律监管视线。比如,进行销售自做食品的,就不应对其放任,因为食品安全直接关系到消费者的生命安全。同时,也应强化对小程序的监管,促使其在法律框架内行事,对存在不法行为的须加大惩治力度。

总之,接龙小程序暴露出的问题亟待引起重视。

本版邮箱 meiripinglun@vip.sina.com

推动垃圾分类步入规范化法治化轨道

本报评论员 樊大斌

今日社评

新修订的《北京市生活垃圾管理条例》5月1日正式施行,外观被喷涂成绿、灰、蓝、黄四种颜色的垃圾转运车在京城街巷、小区亮相,北京垃圾分类步入强制时代。《条例》对个人生活垃圾分类由示范性倡导上升为义务性规定,并明确了对生活垃圾混投混放、收运企业混装混运等行为的处罚措施。5月1日起,北京市城管执法局开展为期3个月的生活垃圾强化执法专项行动。

随着经济发展和人民生活水平的不断提高,我国生活垃圾产生量逐年增加,北京等超大型城市的垃圾处理形势日益严峻。推行垃圾分类可以减少土地占用,让城市更美观,减少各种有毒物质对土壤、空气的污染,有利于变废为宝节约资源。垃圾分类是解决垃圾问题的“起手式”,也是大城市冲出垃圾围城的必由之路。近年来,北京、上海、广州、深圳等超大城市先后就生活垃圾管理立法,强化全流程分类,强调严格执法监管,推动垃圾分类进入强制时代。

北京的垃圾分类准备工作做得比较充分。从2017年开始,北京先后在134

家在京中央及国家机关、118家市级党政机关和1660家区级党政机关实行垃圾强制分类,截至目前,党政机关垃圾强制分类实现全覆盖,在全市起到了示范引领作用。此前,一些地方的垃圾分类总给人一种“有始无终”的痛感。究其原因,在于生活垃圾分类需要回收、处理、利用等系统相互衔接配合,缺一不可。现在,北京推行垃圾强制分类打出“法治组合拳”,形成完备的管理体系。除新修订的《条例》外,5月1日同时实施《北京市物业管理条例》,逐条明确物业对垃圾分类的具体责任。针对“混装混运”这个影响居民垃圾

分类积极性并导致相关努力屡屡“破功”的突出难点,北京不仅研究建立垃圾分类投放、收集、运输、处理的标准体系,同时将垃圾转运车喷涂成四种颜色并配有醒目标识,推广运用“桶车对接”、直收直运等运输方式,以此突破管理难点,杜绝混装混运。

为循序渐进务实推进垃圾分类工作,北京要求各区努力推动垃圾分类示范片区创建,逐步实现居住小区全覆盖。要求各区把生活垃圾分类和物业管理作为“一把手”工程来抓,成立区级工作专班,形成任务清单,加强街道监督考核。为了实现“人盯桶”,全市配备垃圾

分类指导员2万余人,在《条例》实施初期,还要引入小巷管家、志愿者、楼门长等力量,作为“临时垃圾分类指导员”,对居民进行辅助引导。

另外,根据北京市城市管理委、商务局、文化和旅游局、市场监管局日前联合印发的《北京市餐饮服务不得主动提供的一次性用品目录》,5月1日起,北京市餐饮服务不得主动提供筷子、勺子、刀(刀具)、叉子等四类一次性餐具,宾馆不得主动提供牙刷、梳子、浴擦、剃须刀、指甲锉、鞋擦等六种一次性用品。此举旨在促进垃圾减量,为垃圾分类创造更好的外部环境。

推行垃圾分类是完善城市治理和加快城乡一体化建设的关键性工作,是我们开启更美好生活的重要抓手。经过充分准备之后,北京市正式推行垃圾强制分类,就是要从一开始就站在较高起点之上,依法依规有序有力推动垃圾分类步入规范化、科学化、法治化轨道。垃圾分类事关全体市民的生活环境改善和生命健康安全,事关首都北京的绿色发展和可持续发展,做好垃圾分类是我们必须完成的重大任务,每个人都值得为之付出艰苦努力。

王辉耀专栏

疫后全球治理创新需加强多边合作

王辉耀(全球化智库(CCG)主任)

4月29日,博鳌亚洲论坛举行线上会议,《地球是平的》作者托马斯·弗里德曼、哈佛大学肯尼迪政府学院前院长约瑟夫·奈、长江商学院创院院长项兵和笔者等中外学者围绕“疫情下的全球化”展开对话讨论。

新冠肺炎疫情如一面镜子,映射出现存全球治理机制存在的不足。这一点首先表现为联合国体系在应对全球疫情中作用有限。作为二战后维护世界和平的核心治理机制,联合国是现存全球治理体系的重要支柱,在历史上多次国际危机的应对解决中发挥了重要作用。近年来,联合国的权威性和号召力有所下降,机构臃肿和会员国之间利益冲突等因素,逐渐使联合国有些“力不从心”。

疫情对国际自由贸易秩序造成了严重冲击。一些国家为了优先保护本国民众而限制医疗物资、粮食和其他货物的出口,全球贸易受疫情影响可能会出现大幅下降,但当疫情过后,贸易仍然是推动全球经济发展的主要驱动力。这也意味着,各国需要付出更多努力恢复和维护国际自由贸易秩序,降低关税和贸易壁垒。

疫情期间,全球价值链显露出的脆弱性也引起了各国关注。全球化发展

至今,产业链、供应链和价值链已经将各国紧紧连接在一起,疫情引发了各国对自身产业布局的风险和成本两者之间平衡点的新思考。虽然“全球脱钩”这种倒退式发展成为现实的可能性很小,但区域化发展很大程度上将成为疫情过后“三链”重组、产业转移重新布局的趋势。

疫情让全球治理面临的挑战更加凸显。从制度主义的角度来看,新冠疫情作为一场全球性危机,在暴露全球治理体系不足的同时,客观上也为全球治理创新提供了契机。疫情过后,面对各种尚未解决的挑战,各国更需要加强多边合作,创新全球治理机制和体系,通过制度改革推动世界经济恢复。

在政府层面,各国可通过二十国集团(G20)等多边合作机制,合力推动疫后经济恢复。日前,G20举行贸易投资工作组应对新冠疫情特别视频会议,对此前G20领导人特别峰会通过的联合声明进行深入讨论。G20具有的多边合作精神和对各国的协调能力,将继续推动世界经济从疫情阴霾中走出。建议随着疫情发展及其变化,G20领导人峰会可在关键节点多次召开,把握引导全球抗疫和恢复世界经济的工作方向。G20卫生部长会议、贸易部长会议、农业部长会议

等专门会议也应适时召开,以落实G20领导人峰会达成的共识。

各国应继续推动联合国体系改革,特别是在出现全球危机之时,应加强联合国应对紧急事件的能力。日前,联合国安理会五大常任理事国首次召开视频会议探讨共同抗疫,发出了多边合作遏制全球疫情的积极信号。联合国还可每年固定召开卫生部长大会、贸易投资部长大会等专门会议,加强联合国成员国之间的合作,推动疫后世界经济恢复,对未来可能出现的全球公共卫生事件作出更优预案。此外,联合国安全理事会制度、秘书处透明机制、发展筹资机制等都亟须改革创新,这些也是联合国改革未来面临的挑战。

作为世界上最大的两个经济体,中美两国合作对全球抗疫和发展经济至关重要。约瑟夫·奈在博鳌亚洲论坛线上对话中提出,中美两国应加强合作,共同应对未来可能出现的新一波大规模疫情蔓延。笔者认为,中美两国在抗击疫情中可以获得更多合作动力,这种动力在疫情过后应继续保持。欧洲也应扮演重要角色,形成中美欧三方合力,推动构建更加包容和公平的全球化体系。

在社会层面,各种研究机构、智库

等民间力量应积极参与全球治理创新讨论,发挥民间外交凝聚多边力量、完善双边多边关系的重要作用。智库作为政府决策的智囊团,应积极开展“二轨”交流,搭建沟通的桥梁,凝聚国际共识。中国智库应积极走向国际舞台,在有关全球治理创新的讨论中发声,协助政府在推动和完善全球治理中发挥更大作用。

在个人层面,尽管个人特别是普通人力有限,能发挥的作用或许也是微弱的,但这并不意味着我们不需要作出努力。新冠疫情让每个人都看到,我们不仅是自己国家的公民,也是“全球公民”,不但要履行作为中国公民的责任,也要尽到作为“全球公民”的义务。具体而言,就是要顺应中国深度融入全球化的大势,力所能及实现自身的国际化发展,并以公民之力参与国家的全球化发展,助力国家参与全球治理创新。

新冠肺炎疫情造成的全球危机,既是灾难也是警醒。面对挑战,逃避责任和指责推诿都不能解决问题,“脱钩”等倒退式发展更无法推动世界经济走出危机。各国需要展现积极的多边合作精神,协调行动并形成合力,推动全球治理机制改革创新,努力构建人类命运共同体。

向长河专栏

欧洲分步“解封”面面观

向长河(国际问题学者)

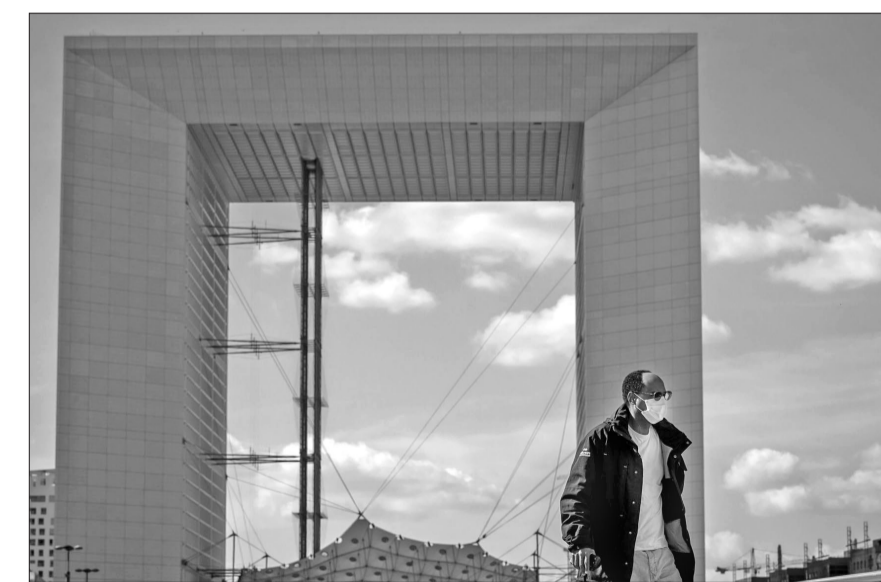
日前,法国巴黎圣母院因疫情中断的修复工作正式重启。最近,意大利、西班牙、法国、英国这四个新冠疫情严重的欧洲国家单日新增死亡人数大幅下降,欧洲其他国家疫情也呈现减缓趋势。欧洲各国开始酝酿分步“解封”计划,适度恢复经济和社会活动。

一马当先的是丹麦。由于确诊病例仅7000多例,丹麦从4月15日就开始部分复课,成为欧洲首个复课的国家。丹麦的复课不是一哄而上,而是有计划、有目的分步进行。按照丹麦政府的建议,日托中心、幼儿园以及小学低年级学生首先复课,高中毕业班在5月10日以后复课,但中学和大学仍然关闭。

这样安排有其针对性。从恢复经济来说,低龄儿童的父母是社会就业大军的主力,只有孩子上学、上幼儿园,这些人才能“解放”出来投入到社会生产之中,复工复产的链条才能步入正常轨道。从疫情防控来说,丹麦政府根据数据分析认为,低龄儿童及其家长群体相对年轻,对新冠病毒的免疫力相对更强。当然,这一判断并没有得到世界各国疾控专家的广泛认可,有人认为在疫情尚未完全剿灭的情况下复课,是拿孩子当“小白鼠”。对此,丹麦日前宣称,“解封”未导致疫情反弹。

自律谨慎当属德国。德国目前是西方大国中防控、救治做得最好的国家,病死率只有3%左右,比西班牙、意大利、法国等欧洲国家要低几个数量级。尽管德国疫情已得到控制,但天生谨慎的默克尔总理还是决定,将原本持续至4月19日的社交限制措施延长至5月10日。

德国国家科学院4月中旬提交了一份报告,提出分步解封的建议。与丹麦“教经济”思路不同的是,报告认为小学



疫情下的巴黎CBD拉德芳斯商务区

摄影/新华

和初中可先行复课,其次是高中,因为高中生自律、自学能力和对网络教学适应性更强,最晚是幼儿园,因为三五岁的幼童难以遵守保持社交距离的规定。

根据此报告,默克尔总理公布了分阶段、分行业逐步复工复产路线图,4月下旬允许部分商店恢复营业,5月4日起允许中小学复课。不过,随着疫情出现小反弹,默克尔宣布延迟复课步伐,到5月6日再重新评估,她一再警告:“我们应该小心谨慎,而不是过度自信”。

巧合的是,好几个欧洲国家都把5月4日定为阶段性“解封”的开始之日。曾经的全球疫情“震中”意大利,宣布其制造业、建筑业和批发业从5月4日起复工,零售业、博物馆、画廊和图书馆5月18日起恢复运营,酒吧、餐厅、理发店和美容院6月1日起将重新营业。

欧洲地区“第二梯队”比利时宣布从5月4日开始,建筑业、批发贸易、制造业等非必要行业将复工,公园和游乐场开放,允许进行一些没有身体接触的户外运动。自5月18日开始,小学逐步复课,计划实施小班授课和半天课程,初中只有高中毕业班可复课,每周最多上一两天课,餐馆和咖啡馆仍将保持关闭。

“第三梯队”波兰宣布,5月4日起全国的购物中心、酒店、旅馆、图书馆和博物馆可以恢复营业,但电影院和健身房仍将关闭;波兰全国的幼儿园5月6日起将遵照严格的卫生法规运行。

世界卫生组织所在地瑞士宣布,从5月11日开始加快放松新冠疫情管控措施,除原定开放商场和市场外,小学、初中复课,并将“解禁”措施扩大到餐厅、博物馆和图书馆等场所。届时

公共交通系统将恢复正常运行,部分体育活动也将获准恢复,但仍禁止5人以上聚会。

英国曾以“群体免疫”名声大噪,不过因感染新冠病毒一度住院的英国首相约翰逊如今非常谨慎,称贸然解除应对新冠疫情的封锁措施“太冒险”。英国政府拟5月7日再次评估疫情,以决定是否再次延长“禁足令”。约翰逊称“解封”需要满足五项前提,包括每日死亡人数下降、病毒感率下降和病毒检测率及个人防护用品充足。

西班牙是目前欧洲疫情最严重的国家,目前累计病例已超过21万例,死亡超过2.4万例,不过其单日新增治愈病例远超新增确诊病例,说明疫情已过最高峰期。出于慎重,西班牙将把全国范围内的封锁措施进一步延长至5月9日,预计5月份政府将逐步谨慎地解除禁令,但学校完全复课要到9月份。西班牙内政部和卫生部警告说,逐步“解封”之路布满荆棘,未来依然会有“牺牲”。另一个重灾区法国将“禁足令”延长到5月11日,政府希望一个月之内开始逐步开放幼儿园、中小学和大学。

尽管开始“解封”,但外出必须戴口罩已经成为许多欧洲国家的标配规定。德国宣布将为今年秋冬流感季额外采购450万剂流感疫苗,意大利大幅增加呼吸机和重症监护设备。疫情防控是持久战,欧洲各国已做好“马拉松”抗疫的准备。



下载北京头条App 让现在告诉未来

主编/洪涛 编辑/范志 美编/冯宇 校对/方立