



十三届全国人大常委会第十五次会议举行第三次全体会议 审议减税降费工作情况报告等

# 今年前10个月减税降费逾1.9万亿

昨天上午,十三届全国人大常委会第十五次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。

会议听取了审计署审计长胡泽君受国务院委托作的关于2018年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告;

会议听取了财政部部长刘昆受国务院委托作的关于减税降费工作情况的报告等。

“目前各项减税降费措施落实有力,效果正在逐步显现。”财政部部长刘昆在作国务院关于减税降费工作情况的报告时指出。报告显示,1至10月,全国实现减税降费19688.94亿元,其中减税16473.26亿元,降低社会保险费3215.68亿元。全年减税降费数额将超过2万亿元,占GDP的比重超过2%。“深化增值税改革后,增值税高档税率由16%下降至13%,在G20国家中处于中等偏下水平,低于一些发达国家和新兴市场国家”。



关注

## 生活服务业 减税规模继续增加

报告显示,深化增值税改革政策实施以来,4月至10月,制造业及批发业增值税减税4598.83亿元,减税幅度25.7%。建筑业和交通运输业等行业税负有所降低。4月至10月,建筑业减税188.19亿元,减税幅度6.2%;交通运输业减税35.63亿元,减税幅度7.5%。

此外,确保其他行业税负只减不增。4月至10月,现代服务业、生活服务业分别减税321.96亿元、134.9亿元,减税幅度分别为12.3%、6.6%,随着10月1日生活服务业加计抵减比例进一步由10%提高至15%等政策实施,生活服务业减税规模继续增加。

1月1日实施小微企业普惠性减税政策以来,截至10月末小微企业减税1860.89亿元,放宽标准后实际享受到企业所得税减免的纳税人达到468.92万户,享受增值税免税的小规模纳税人新增402.64万户。

民营企业是减税政策的主要受益者,1至10月,民营企业各项政策合计减税10511.84亿元,占全部减税数额的比例达到63.8%。

## 高技术产业 投资同比增14.2%

报告显示,加快落实研发费用按75%比例税前加计扣除的政策,减税877.96亿元,加上落实其他各项减税降费政策,促进企业将减少的成本用于研发、技改等再投资。

刘昆提到,1至10月,在投资整体下行的形势下,高技术产业投资同比增长14.2%,增速比前三季度加快1.2个百分点,高于全部投资9个百分点。

此外,1至10月,实施个人所得税专项附加扣除政策减税521.94亿元,加上去年10月1日提高个人所得税基本减除费用标准和优化税率结构翘尾因素,合计减税4480.84亿元;个人所得税纳税人均减税1786元,直接增加了居民收入,提升了消费能力。

刘昆提到,据财税部门测算,减税降费拉动当年GDP增长0.8个百分点,拉动固定资产投资增长0.5个百分点,拉动社会消费品零售总额增长1.1个百分点。当前经济运行处于合理区间,延续了总体平稳、稳中有进的发展态势,减税降费政策发挥了重要作用。

## 减税降费力度 超出预期

他还提到,在肯定减税降费成效的同时,也要看到政策实施过程中仍面临一些困难和问题。

他说,财政收入压力较大。1至10月,由于减税降费力度超出预期,全国一般公共预算收入增长3.8%,其中税收收入仅增长0.4%。中央和地方财政收入压力较大,完成全年收入预算面临困难。此外,一些省份社会保险基金收支平衡压力也在增大,当期收支出现赤字。

“少部分企业减负不明显”,刘昆提到,从增值税改革实施情况看,目前所有行业税负都有所下降,但减税降费红利传导机制不畅,个别处在产业链“夹心层”的企业享受政策红利相对有限。少数企业由于购销两端税率降幅不一致、自身管理不完善等原因,出现一时少量增税情况。

此外,涉企乱收费、乱罚款、乱摊派问题不容忽视。一些企业反映,行业协会、红顶中介乱收费问题仍然存在。在财政收入减收较大的情况下,个别地方非税收入特别是罚没收入增加较多,需要防止其中存在乱罚款乱摊派行为。

## 指导督促各地 开源节流

刘昆提到,将继续密切关注各级预算执行情况,指导督促各地开源节流支持减税降费。

加强财政收入预算管理,认真研判财政收入形势,深入分析减税降费政策的减收影响,有条件的地方依法依规有序组织国有金融机构和国有企业上缴利润,加大国有资源资产盘活力度。

“从目前来看,预计今年地方财政收入可能会出现较大短收,中央财政收入可基本完成预算,如果有少量短收,所带来的支出变化,将通过节省非急需支出等方式实现平衡。”

他提到,将严格压减一般性支出。落实省级政府主体责任,加大财力下沉力度,抓好基层“三保”工作,重点帮扶“三保”困难和减税降费影响大的地区。落实实施更大规模减税降费后中央与地方收入划分改革推进方案,确保调整完善增值税留抵退税分担机制落实到位,切实减轻部分地区特别是基层财政压力。

文/本报记者 孟亚旭  
统筹/刘晓雪

# 截至11月底整改问题金额3099.81亿

针对地方金融监管存在的薄弱环节 正研究起草监管办法



“受国务院委托,我向全国人大常委会报告2018年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改情况,请予审议。”

国家审计署审计长胡泽君作报告时表示,对《国务院关于2018年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》指出的问题,截至2019年11月底,绝大多数已得到整改,有关部门单位和地方采取上缴国库、补征或退还税款、统筹使用结转结余资金、调整投资计划和账目等方式,整改问题金额3099.81亿元;制定完善相关规章制度1538项。

## 中央财政管理 财政部发改委等完善31项制度

在中央财政管理审计查出问题的整改情况方面,报告显示,财政部、发展改革委等部门通过调整预决算、督促加快开工等方式,整改问题金额382.57亿元,完善转移支付、绩效管理 etc 制度31项。

在提到中央部门预算执行审计查出问题的整改情况时,胡泽君说,“相关中央部门和所属单位已整改问题金额75.43亿元,完善制度56项”。

其中,对“三公”经费及会议费等管理不够严格问题,43个部门和95家所属单位通过归还费用、清退或处置公车、细化会议计划等全部整改。

对依托管理职能或者利用行业资源违规收费问题,3家所属单位已停止开展评比表彰活动,对违规收费事项进行清理。

此外,对违规发放津贴补贴问题,1家所属单位已清退12.74万元,2个部门和3家所属单位已完善制度、停止发放等;对未经批准兼职取酬等问题,2个部门和1家所属单位的5人清退取酬68.04万元,1个部门和1家所属单位的11人已停止兼职;对会计核算不规范等问题,41个部门和50家所属单位通过调整账目等整改18.79亿元。

## 环保领域 今年清理整治899个县级水源地

报告还介绍了审计移送的违纪违法问题线索查处情况。胡泽君说,“对审计移送的违纪违法问题线索,有关部门正在组织调查或已立案查处”。

针对公共资金和国有资产损失问题,人民银行、银保监会等持续加大对信贷、同业理财等领域的检查力度。其中银保监会2019年上半年派出检查组539个,检查银行机构693家次,处罚801家次。

针对环保领域问题,生态环境部开展全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动,2019年清理整治21省899个县级水源地,督促建立水源地保护长效机制。自然资源部等部门针对相关领域违纪违法问题,正在研究建立健全长效机制。



下载北京头条App  
让现在告诉未来

编辑/李飞 王岗 美编/司徒晓春 杨巨 黄校/李萌

焦点

## 基本养老保险基金 收回违规发放的养老金1.02亿

在就业补助资金和失业保险基金方面,截至11月底,审计查出的问题已全部整改,涉及金额11.75亿元,完善制度43项,处理处分2人。

其中追回骗取套取或挤占挪用资金2486.19万元,其余3086.47万元通过取消担保、调整预算等整改;追回向不符合条件的单位和个人发放补贴或贷款1.41亿元,通过完善信息系统、停发补贴、取消资格等整改1.89亿元;对7.9亿元闲置资金,已调整预算拨付

使用。

针对基本养老保险基金方面的问题,有关地方已整改问题金额74.83亿元,完善制度28项。

“对16省信息系统和数据存放问题,有6省已基本实现全省统一信息系统和数据省级集中存放,其他地方正加快推进”。

报告还介绍了关于划转部分国有资本充实社保基金比例较低问题,财政部、国资委加大划转工作力

度,将于2019年年底基本完成中央企业股权划转工作,地方企业正按计划启动。

“对基金管理不够规范问题,2省归还占用的财政资金、贷款等73.72亿元;3省已有3000多名去产能企业分流安置职工重新参保或补缴保费;13省收回违规发放给2.39万名不符合条件人员的养老金1.02亿元,并建立起数据共享、联合惩戒等机制。”胡泽君指出。

## 惠农补贴资金 统筹盘活加快拨付闲置资金27.95亿

报告显示,在医疗保险基金方面,有关地方和部门已完善制度18项。

对医保监管能力建设相对滞后问题,医保局建立起飞行检查机制(不预先告知的异地监督检查),推动建设医保智能监控示范点,探索建立“黑名单”制度,推动将骗保行为纳入国家征信体系;对存在骗套行为的定点机构或个人,依法终止服务协议、追回资金并移送公安机关。

“对医保基金个人账户资金使用不够规范问题,1省已取消城镇居民医保卡的储蓄卡金融功能,5省

5市已停止个人账户用于非医疗保障支出”。

胡泽君提到,对未完全按要求整合城乡居民医保问题,4省均已制定整合方案或实施意见,确保2020年前实现“六统一”;对职工医保基金未实行市级统筹情况,3省均作了安排部署,最晚将于2020年完成。

对职工医保未纳入属地管理问题,7省与相关行业(企业)协调制定了移交方案,其中3省已完成13个行业(企业)的移交工作,涉及35万人。

报告还介绍了关于乡村振兴相关政策和资金方面的问题。“有关地方和部门已整改20.35亿元,完善

制度或落实政策111项,处理处分65人”。

在惠农补贴资金方面,有关地方已整改118.85亿元,剔除识别不精准或重新识别补录4.49万人,更新信息数据3.69万条,完善制度222项,处理处分641人。

胡泽君说,对政策实施效果不佳、搞平均主义等问题,各地通过入户、信息公开等提升知晓度,已补发或加快发放2772万元。对资金管理使用问题,已追回被骗取套取、违规使用或超范围发放资金3.21亿元,统筹盘活、加快拨付闲置资金27.95亿。

## 保障性安居工程 各地整改空置住房17.95万套

在提到保障性安居工程方面的问题时,胡泽君说,各地已整改861.85亿元、住房21.97万套,完善制度162项,处理处分167人。对493个项目扩大棚改范围等问题,有关地方通过调整棚改项目等全部整改。

报告显示,对违规使用棚改项目融资问题,各地已收回资金、分期还款等180.08亿元。对未享受税费减免等问题,已退还税费和融资中介费12.47亿元。

对套取挪用问题,已追回、补充安排资金77.47亿

元。对住房未交付、空置或违规分配使用问题,各地通过交付使用、调整用途、加快配套设施、清理腾退、补收差价等整改空置住房17.95万套和违规使用住房4.02万套。

在重点机场建设项目方面,17个机场建设单位和相关单位已整改122.59亿元,完善制度24项,处理处分2人。

“对不当增加投融资成本等问题,5个机场通过合理控制贷款规模、加快用款进度等整改7.73亿元,4个机场将严格执行成本控制等要求。对挤占挪用或多

支付拆迁款问题,3个机场所在地已归还拆迁款7800万元”。

报告提到,对资金闲置问题,6个机场优先使用自有资金、归还贷款等53.15亿元,对其余83.15亿元将进一步优化调度、加快使用。

对违规征地和土地闲置等问题,涉及的1.15万亩土地通过补办手续、复耕复绿等进行整改。对违规建设楼堂馆所等问题,7个机场将在后续项目中严格按照可研批复设计建设,认真执行公务接待等规定,1个地方已偿还机场建设资金5524.91万元。

## 三大攻坚战 出台融资担保公司等3类机构监管规则

报告还介绍了推动打好三大攻坚战相关审计查出问题的整改情况。

针对地方政府债务风险防控问题,胡泽君说,针对16省未对困难较大的市县制定地方政府债务应急预案问题,14省已建立,另2省计划年底出台。对债务资金闲置问题,35个地区已支出224.98亿元,其余65.42亿元将在调整项目后按进度拨付。

在金融风险防控方面,报告显示,对变相降低企业实得融资问题,5家商业银行通过取消与贷款挂钩的存款和理财产品、结清问题业务等完成整改,处理

处分212人。对违规收取企业融资费等问题,3家金融机构出台下调费用、扩大减免范围等制度5项,退还费用等2.3亿元,处理处分42人。对虚报掩盖不良问题,3省相关金融机构通过核销及清收转让、追加抵押质押等整改740.23亿元。

对地方金融监管存在的薄弱环节,有关部门正研究起草监管办法,目前已出台融资担保公司等3类机构的监管规则,正在制订融资租赁等4类机构的监管规则。

报告显示,扶贫存在“擅自拔高或随意降低脱贫标准”“扶贫主体责任落实不到位”“资金和项目管理

绩效不佳”等问题。有关地方和部门已整改54.06亿元,完善制度或落实扶贫政策334项。

对赶进度、搞冲刺、虚报数据等问题,9县通过调整任务目标、严格数据审核或补拨资金等整改。对优亲厚友、贪污侵占、骗取套取等问题,有关地方已追回资金、核减拨款等9626万元,处理处分306人。对扶贫资金用于非扶贫领域问题,42县通过自查清理、归还垫付资金等整改21.1亿元,处理处分72人。对资金和项目闲置等问题,37个地区盘活资金8.28亿元。

本组文/本报记者 孟亚旭  
统筹/刘晓雪