

# 今年城镇新增就业1100万人以上

## 城镇登记失业率4.5%以内 首次将就业优先政策置于宏观政策层面

国务院总理李克强昨天在作政府工作报告时说,加快发展社会事业,更好保障和改善民生。今年财政收支平衡压力加大,但基本民生投入确保只增不减。支持社会力量增加非基本公共服务供给,满足群众多层次、多样化需求。

### 政府工作报告 展望2019

#### 地方政府专项债券 今年拟安排2.15万亿元

报告说:今年拟安排地方政府专项债券2.15万亿元,比去年增加8000亿元,为重点项目建设提供资金支持,也为更好防范化解地方政府债务风险创造条件。合理扩大专项债券使用范围。继续发行一定数量的地方政府置换债券,减轻地方利息负担。

鼓励采取市场化方式,妥善解决融资平台到期债务问题,不能搞“半拉子”工程。

今年财政收支平衡压力加大,但基本民生投入确保只增不减。今年财力虽然很紧张,国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保

持在4%以上,中央财政教育支出安排超过1万亿元。

要扩大有效投资,2019年完成铁路投资8000亿元、公路水运投资1.8万亿元,再开工一批重大水利工程。

#### 解读

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云表示,大幅增加专项债,为重点项目建设提供资金支持,可以更好发挥市场机制的作用,把规范举债的“前门”开得更宽,为防范化解地方政府债务风险创造条件。

#### 赤字率拟按2.8%安排 比去年预算高0.2个百分点

报告说:2019年赤字率拟按2.8%安排,比去年预算提高0.2个百分点,积极的财政政策要加力提效。具体而言,今年拟安排中央财政赤字1.83万亿元,地方财政赤字9300亿元,共计2.76万亿元。

适度提高赤字率,综合考虑了财政收支、专项债券发行等因素,也考虑为应对今后可能出现的风险留出政策空间。今年财政支出超过23万亿元,增长6.5%,中央对地方均衡性转移支付增长10.9%。改革完善县级基本财力保障机制,缓解困难地区财政运转压力,决不让基本民生保障出问题。

今年中央预算内投资安排5776亿元,比去年增加400亿元。创新项

目融资方式,适当降低基础设施等项目资本金比例,用好开发性金融工具,吸引更多民间资本参与重点领域项目建设。落实民间投资支持政策,有序推进政府和社会资本合作。政府要带头讲诚信守契约,决不能“新官不理旧账”,对拖欠企业的款项年底前要清偿一半以上,决不允许增加新的拖欠。

#### 解读

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云表示,“今年财政收支平衡压力加大,赤字率略微上调,符合我国经济社会的发展实际。”

#### 新增就业1100万人以上 城镇登记失业率4.5%以内

报告说:就业优先政策要全面落实。

今年城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率5.5%左右,城镇登记失业率4.5%以内。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面,旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。

#### 解读

“实现更高质量和更充分就业,是经济迈向高质量发展的重要体现,也是民生的基础保障。”全国人大代表、湖南省株洲市市长卫卫国表示,在推进产业结构转型升级的过程中,更需要用新的产业空间支

撑广泛的就业机会,以实现就业形势稳中向好。

“在经济增速放缓、经济结构加快调整的关键时期,就业的稳定器作用尤为重要。”全国人大代表、西部矿业集团有限公司董事长张永利认为,稳就业首先要稳企业。“支持中小企业发展就是稳就业的具体举措,要解决中小企业融资难融资贵问题,只要搞活企业,就业就稳住了。”

人力资源社会保障部有关负责人表示,要进一步扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作,加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。

#### 高职院校今年 大规模扩招100万人

报告说:改革完善高职院校考试招生办法,鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考,今年大规模扩招100万人。

加快发展现代职业教育,既有利于促进就业,也是解决高技能人才短缺的重要举措。

扩大高职院校奖助学金覆盖面、提高补助标准,加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接。改革高职院校办学体制,提高办学质量。中央财政大幅增加对高职院校的投入,地方财政也要加强支持。

设立中等职业教育国家奖学金。支持企业和社会力

量兴办职业教育。

#### 解读

全国政协委员、教育部原部长朱之文表示,扩招100万在目前的形势下并不是一个小数字。国家提出要扩大高职院校奖助学金覆盖面、提高补助标准,加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接,改革高职院校办学体制,提高办学质量,这些都是职业教育要解决落实的重大问题,解决好了,职业教育就能推动国家产业升级和经济的转型发展。教育人要思考怎么落实好这些要求,对于我们来说也是非常艰巨的任务。



#### 惩戒学术不端 加强科研伦理和学风建设

报告说:今年加大基础研究和应用基础研究支持力度,强化原始创新,加强关键核心技术攻关。全面加强知识产权保护,健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度。

要充分尊重和信任科研人员,赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。进一步提高基础研究项目间接经费占比,开展项目经费使用“包干制”改革试点,不设科目比例限制,由科研团队自主决定使用。要在推动科技体制改革举措落地见效上下功夫,决不能让改革政策停留在口头上、纸面上。加强科研伦理和学风建设,惩戒学术不端,力戒浮躁之风。

#### 解读

科研经费是创新活动的重要保障,即使是学术再精的科研人员,也难逃“巧妇难为无米之炊”的烦恼。然而,编制课题经费需要充分想象力,预测未来几年的差旅费、交通费、会议费、仪器费等;项目结题时还要把项目执行期间花的每一笔经费,与申请课题时的经费预算一一“对表”。全国政协委员、上海交通大学校长、党委副书记林忠钦表示,报告中提出的“包干制”切合实际,比如一笔项目经费就直接包干到位,解决大学老师的后顾之忧,增加了科研团队的自主决定权,也能够彻底解决上述的所有问题。

#### 大病报销比例 由50%提高到60%

报告说:继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平,居民医保人均财政补助标准增加30元,一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线,报销比例由50%提高到60%。要实施癌症防治行动,推进预防筛查、早诊早治和科研攻关,着力缓解民生的痛点。做好常见慢性病防治,把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。

药品疫苗事关生命安全,必须强化全程监管,对违法者要严惩不贷,对失职渎职者要严肃查办,坚决守住人民群众生命健康的防线。同时,要深化公立医院综合改革,促进社会办医。

#### 解读

国家卫健委副主任李斌介绍说,我国已开展国家癌症中心、区域癌症诊疗中心和肿瘤临床重点专科建设,以肿瘤医院、综合医院肿瘤科、基层医疗卫生机构、康复医院、安宁疗护中心为主体的癌症诊疗和康复体系初步形成。

李斌说,我国已建立肿瘤登记年报制度,目前全国建有肿瘤登记处574个,覆盖4.38亿人口,较为全面地掌握了我国癌症发病、死亡、生存状况及发展趋势。下一步,国家卫健委将采取综合措施持续加强癌症防治工作,切实降低癌症死亡率,更好满足百姓健康需求。

#### 健全地方税体系 稳步推进房地产税立法

报告说:要深化财税金融体制改革。其中,加大预算公开改革力度,健全地方税体系,稳步推进房地产税立法。

#### 解读

2014年首提房地产税立法,政府工作报告的表述是“做好房地产税、环境保护税立法相关工作”;时隔四年,2018年的政府工作报告对此独立成句,表述是“稳妥推进房地产税立法”。北京青年报记者从中国人大网公布的立法工作计划获悉,从2015年到2018年,房地产税立

法连续四年止步于全国人大常委会预备审查立法项目日程。立法过程较长,3年内落地可能性不大,房地产税目前在积极准备草案阶段,短期出台可能性不大。

全国政协委员、财政科学研究所所长刘尚希认为,房地产税的推出取决于立法的进程。中国房地产税的复杂性远超国外。中国的现实国情决定房地产税改革不能简单地照搬国外征收房产税的做法。希望房地产税法是一个良法,而不是草率地搞一个法律出来。中国房地产税不能搞得太快,稳中求进最好。

#### 保护产权必须坚定不移 对错案冤案要有错必纠

报告说:加强和完善国有资产监管,推进国有资本投资、运营公司改革试点,促进国有资产保值增值。积极稳妥推进混合所有制改革。

完善公司治理结构,健全市场化经营机制,建立职业经理人等制度。依法处置“僵尸企业”。深化电力、油气、铁路等领域改革,自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开,将竞争性业务全面推向市场。

保护产权必须坚定不移,对侵权行为要依法惩处,对错案冤案要有错必纠。

健全社会信用体系方面,保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。健全国家应急体系,提高防灾减灾救灾能力。加强安全生产,防范遏制重特大事故。

深入推进扫黑除恶专项斗争,依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动,打击非法集资、传销等经济犯罪,整治侵犯公民个人信息等突出问题,坚决守护好人民群众的平安生活。

文/本报记者 孟亚旭 高语阳 朱开云 董鑫 蒋若静 李泽伟 赵萌 张小妹 李岩 统筹/刘晓雪



下载北京头条App 让现在告诉未来

编辑/张雅娟 高蕾 美编/杨巨 责校/李晓明 武军