

扩大农民工工伤保失保覆盖面正当时

本报特约评论员

为在社会保障领域全面实现“2020目标”，除着力扩大参保对象之外，还有另一项障碍必须果断破除——在2020年前将伤保与失保基金由县市统筹提升至省级统筹，为最终实现全国统筹打下改革基础。

人，农民工参保缴费和失保待遇与现有城镇职工执行同一标准。

2016年，全国城镇职工平均按月领取的失保金为1051元，2017年的平均标准肯定更高。农民工纳入失保保障对象后，除了能解决他们的基本吃饭问题，还将破解部分农民工“因伤返贫”之困境。此外，按照新版《条例》，农民工失业后不仅可按月领取失业保险金，还将由失保基金缴纳其基本养老和医疗保险费，并根据自身情况享受免费职业培训、职业技能鉴定等。应该说，经多项对比，新版《条例》的确比旧版《条例》有了值得肯定的制度改进和人情进步。

国内目前正逐年完善的基础性社保制度统称为“五险一金”，伤保与失保是其中的“两金”。眼下，国内社保制度正向全国统一、填平城乡待遇差别的“2020目标”迈进，这次扩大农民工工伤参保范

围，将全体农民工纳入失保参保对象，是实现“2020目标”的必然要求。然而，随着伤保与失保覆盖面的扩大，每年所支付的伤保和失保基金亦将水涨船高，好在现有的伤保和失保基金池规模，足以伤保和失保对象的增长提供支付保障——摘引2016年全国社保基金运营年报，国内伤保基金累计结余1391亿元，失保基金累计结余5333亿元。何况，随着参加伤保和失保人员的增加，每年新入库的伤保和失保基金也将以更大增幅攀升。

除此之外，为做大伤保和失保基金池，政府还有两大现成抓手可用。据统计，截至2016年底，国内养老保险参保人数已达8.88亿人，而伤保参保人数只有2.19亿人，失保人数则只有1.81亿人。倘若在未来数年劳动保障执法覆盖面和执法刚性都能有一个明显提升，把现有伤保和失保两大基金池扩大一倍甚至更多，很可能仍然是保守之预测。

现行的伤保基金和失保基金的统筹程度，仍停留在县市两级水平。由于县与县、市与市之间经济发展程度不一和经济结构差异，导致劳动力流向不一，两大保障基金的入库数量差距巨大，以至于同一省内的两个毗邻县，城镇职工伤保和失保待遇都差别很大。这种由于历史原因造成的统筹程度过低所带来的失公平现象，也应当尽快得到改变。

为在社会保障领域全面实现“2020目标”，具体到完善现有伤保和失保制度环节，除了着力扩大参保对象之外，还有另一项障碍必须果断破除——在2020年前将伤保与失保基金由县市统筹提升至省级统筹，为最终实现全国统筹打下改革基础。

非常视点

北航除名陈小武 罗茜茜们无需隐声

李晓亮

刚刚颁奖的美国电影电视金球奖，除了一如往昔、星光熠熠的群星阵容，举世公认、口碑爆棚的佳作纷呈，还有一个有别以往、极度吸睛却也态度鲜明的自发性群体行为艺术——大家一起贡献了史上最“黑”金球奖。

史无前例黑色红毯，外加一众女星，个个黑袍裹身，黑裙倒地，明“黑”好莱坞，抗议去年震惊全球的娱乐圈TOP1丑闻——性骚扰。先有好莱坞大佬哈维·韦恩斯坦被曝性侵多名女星，后是影帝史派西被曝性侵多名男明星，连八旬奥斯卡影帝达斯汀·霍夫曼也遭指控。

国人熟悉的“梅娘”梅丽尔·斯特里普、“大表姐”詹妮弗·劳伦斯、“大魔头”凯特·布兰切特等纷纷发言文抗议。哪怕时隔多年，仍敢于挺身戳破黑幕的勇敢当事人，以及湍急漩涡外的诸多仗义声援身影，或也激励了更多人。

新年首日，硅谷工作的华裔女学者罗茜茜，接棒实名举报12年前作为她博士生导师、北航博士生导师、长江学者陈小武，称她及另6名女生曾遭其性骚扰。北航方面倒是反应迅速，当天就宣布成立调查组，暂停其职。而且早在去年10月，罗茜茜就曾有邮件沟通，北航方面也即时回复，并作了相关承诺。

在1月1日正式公开举报后，从北航调查介入，到1月11日晚发布“存在性骚扰行为取消教师资格”的官方定论、结案陈词，这个调查速度和处理结果，还是有一定诚意的。“撤销其常务副院长职务，取消其研究生导师资格，撤销其教师职务，取消其教师资格”，作为一个单位，除了职级职务方面的处理，你也不能再苛求什么。至于性侵的法律责任，自由司法来挡，这是超出职级处理权限的。

当然，国内出现过性骚扰丑闻的不止北航，被舆论不齿，曾将魔爪伸向过学生的“禽兽教师”，更远非陈小武一人。北航事件前不久，就还有南昌大学性侵犯案未散。更早的，从中小学到大学都曾有过魔影闪过，甚至连幼儿园新闻，都风传过一些相关传言。有些后未经证实，但其间夹杂的民众忧虑，却也是真切可感的。

有些谣言产生的土壤，也是有剖析价值的。比如，人们对于“禽兽教授”的恐惧。其实理智来讲，概率上这种敢作奸犯科的非法之徒害群之马，占比绝对是最低的。但是，从舆论传播和社会心理范畴，一个极端负面个案的恶劣示范效果，以及官方和司法的处置不当，都会对社会信任造成难以挽回的污染。

心理污染比自然污染更难除，信任一旦破坏，大厦坍塌，根基难复。所以，修复之路，必从事先防微杜渐，和事后严惩不贷上双管齐下，极力弥补。这方面的制度性努力，各地都有各自探索。比如去年上海的“性侵黑名单制度”：闵行检察院启动“限制涉性侵害违法犯罪人员从业工作”机制，曾有涉性侵害违法犯罪记录的人员，该工作将限制其从事与未成年人密切接触的工作。

而高校领域，“师生恋”则是一个常被拿来搪塞的万能借口。别说是硕士、博士等某些已沦为老板长工式“打工雇佣”关系，就是专科本科生，和教师之间，也是完全不对等。考评推荐评优评奖免试保送等生杀予夺，操之于手，甚至以此威逼利诱，逼其就范或利益交换。这都是有违教师基本职业规范和伦理要求的。教育系统当有互通互认的职业性公则规约，内德外防，重树师德师风。

而对比此前有些校园性侵害案，不管中小学还是高校，不少涉事方本能反应，能捂则捂，一拖再拖，不息为所谓面子门风，姑息养奸，助纣为虐。刑事犯罪还当“失德家丑”，如此处置失范，也该面临更高级别追究。只有紧箍一层层一级级传导，才能有涤荡那些魔爪频现魅影频闪的罪恶。

广而言之，非校门一域，调查显示，所有职场都面临同样的权势肆虐的性侵风险，甚至受害者并非唯独女性。就如好莱坞的隐忍多年后愤而群起黑之，社会观念上亟须厘清，此类侵害非见不得人的自家丑事，如罗茜茜们不幸遇到这种糟心事，就请勇敢大声喊“不”。司法和社会，则应对得起这份她们的勇敢。

反馈

好医生更要好制度保护

刘日建

读贵报12日评论《好制度叠叠好医生会有更多暖新闻》，同意作者的观点，同时感觉还有进一步讨论的余地。在危急情况下家属不签字或没有家属签字，医生不手术不违法，却违背良心；手术有可能不违法，却可能惹上官司。南京鼓楼医院的医生果断为患者做了手术，并表示“所有责任我来承担，救一条命总比害怕担责任要强”，这位医生值得点赞。

诚如评论所说：“最高法已经出台司法解释，将紧急情况抢救决定权交给医生”，但也只是“患者因此请求医疗机构承担赔偿责任的，法院将不予支持。”这是个良好的开端，还应继续前行，细化医患双方需要承担的责任，家属签字才能手术”这个“拦路虎”，很不靠谱。患者要不要手术，需要有专业知识和经验的医生评估，把决定权交给家属，无异于问道于盲。

医生的担心情有可原。医生是一脚在医院一脚在法院的“两院院士”，不能要求所有的医生都义无反顾。要在制度上保护医生的正当权益，对医闹伤医的恶行要严惩不贷。患者对医生医院有意见，完全可以通过正当途径处理，绝不能自行解决。要建立健全制度，加深医患之间的互信，才能使医患之间暖意融融。

今日社评

新年伊始，又一波冷空气正由南向北，滚滚寒流中，2亿多农民工收获了一个提升工伤保险和失业保险待遇的“红包”。滚滚寒流中，这个“红包”让人暖心。

这个红包分成两大部分：一是扩大针对农民工的工伤保险覆盖面。根据人力资源和社会保障部等六部委下发的《关于铁路、公路、水运、水利、能源、机场工程建设项目参加工伤保险工作的通知》，将把在各类工程建设项目中流动就业的农民工全部纳入工伤保险保障范围。虽查不到在基建领域就业的农民工总量数字，但在现有2亿多农民工中，应该占比很高。

当被人为排斥在参加伤保大门之外时，农民工一旦发生工伤、工亡事故，其医疗费用和赔偿费用，通常只能与企业个对个协商解决，就算企业（雇主）有良心，标准也普遍很低。至于城镇职工工伤后所享有的康复费用、伤残补偿等费用，则通常无处着落。所以，当参加伤保的制度大门向广大农民工打开后，工伤、工亡、因工致残的各农民工，其综合伤保待遇将得到明显改善。

农民工失业后也将能按月领取失业金。即将正式颁行的新版《失业保险条例》有一个最大亮点是，首次统一了农民工和城镇职工的参保办法。新版《条例》取消了旧版《条例》农民工个人不缴失业保险金，失业后只能一次性领取生活补助金的歧视性旧规，首次把所有农民工纳入为失保参保对象

马晓霖专栏

“后伊斯兰国”时代叙利亚争夺加剧

马晓霖(博联社总裁、北京外国语大学教授)

1月上旬以来，叙利亚战事再度引人注目。6日起，多架无人机持续袭击俄罗斯驻叙海军基地，引发叙政府军对反对派目标大规模攻势；9日起，以色列向叙境内发动罕见空袭并摧毁部分设施，叙军称击落以军战机和导弹各一。在1月底索契举行叙利亚全国对话大会举办前夕，缘起多头的战事表明，“后伊斯兰国”时代各方正加紧争夺这个已被战火蹂躏7年的国家，和平与和解困难重重。

俄国防部9日宣称，俄在叙境内的防空系统6日发现10架无人机逼近俄军叙赫米米姆空军基地，另有3架无人机抵近俄军塔尔图斯海军基地。俄军防空系统和电子战专家成功迫降其中3架，引导3架在基地外坠毁，并击落另外7架。俄军机报《红星报》指出，无人机攻击波来自叙反对派武装控制的伊德利卜降级区西南部穆阿扎拉居民区。

俄军暗示这前所未有的无人机袭击与美国有关，称恐怖分子能在百公里外发动远程攻击，这种新攻击方式只能依靠那些掌握先进卫星导航和远程遥控投送技术的国家，而且“并非所有人都能从空间监视数据中获得准确坐标”。俄军方指出，攻击发生期间美国海军一架“海神”侦察机在拉塔基亚和塔尔图斯两个基地间的空域飞行约4个小时，言外之意，这架美国海军侦察机与无人机攻击行动存在直接联系。此前，俄罗斯曾多次警告美国，华盛顿对所谓“温和”反对派的军事援助最终可能落在恐怖分子手里。

美国五角大楼矢口否认俄方指控，称任何何暗示美国或联军参与袭击俄基地的说法都毫无事实依据，也都完全不负责任，并称“那些设备和技术很容易从公开市场获得”。由于伊德利卜降级区由土耳其负责监督停火，俄国防部致信土军参谋长和国家情报局长，敦促其履行所承担义务，确保其控制的武装组织遵守停火并加强在该降级区的停火观察，以防止无人机对任何目标再行攻击。

无人机规模化袭击不仅引发俄美口水战，还引发叙政府兴兵讨伐，进而打破仅仅维持几个月的停火。6日当天，叙军出动战机和地面部队对伊德利卜反对派武装据点的据点大举进攻，不仅重点打击对方补给线、武器装备及运输车辆，还捣毁大量据点，收复包括50多个村镇在内的大片领土。另据伦敦的“叙利亚人权观察”组织称，政府军还对中部哈马省的部分反对派武装据点实施打击。这场攻势到10日还在延续，政府军已逼近失控数年的阿卜杜胡尔空军基地，并对伊德利卜、哈马和阿勒颇三省边区的反对派武装形成新包围圈。

很显然，已掌控全国绝大多数重要城市和人口密集区的叙政府如今信心满满，依托俄罗斯、伊朗的大力支持，确信枪杆子打出政权，实力才是硬道理，抓住一切机会扩大战场胜利面，以便进一步削弱、击溃分散而不团结的各路反对派及其武装，为未来和谈与重塑政权赢得充足筹码。联合国主导的日内瓦会谈已举行8轮，俄伊土主导的阿斯塔纳进程也延续一年多，但反对派坚持巴沙尔总统必须退出未来政治架构，实力已

占压倒性优势的叙政府绝不会接受城下之盟。这次无人机袭击事件使叙政府借机发动攻势，为1月底索契叙利亚全国对话大会创造条件，逼迫反对派坐到谈判桌前，而且必须放弃幻想。

在叙西北战事乍起之时，以色列9日也对叙目标发动攻势罕见陆空袭击。据报道，4架以色列战机通过黎巴嫩领空侵入叙利亚，空袭大马士革一军事基地的军火库。同时，以色列还向叙境内其他目标发射4枚地对地导弹。叙军方称其防空力量分别击落一架以军战机和一枚导弹。以军方一如既往未对这次战事做任何评论。但是，多家以媒体对此进行了报道和分析，强调这是公开发出两大信号，其一，绝不允许伊朗及黎巴嫩真主党武装留在叙利亚；其二，告诉俄罗斯未来叙安全安排必须考虑到以色列的安全关切。

自美国总统特朗普承认耶路撒冷为以色列首都后，巴以冲突再起，哈马斯从加沙多次向以色列发射火箭，以色列实施报复性轰炸。但是，面临两线夹击的以色列显然更关注叙战局的走向，将力量集中于北部战线。以色列安全内阁7日举行长时间磋商，并作出陆空袭击叙目标的决定。以色列曾多次表示，它无意与伊朗直接开战，但绝不允许伊朗和黎巴嫩真主党把叙利亚当做反以前线。

叙利亚不仅有世界大国俄罗斯和美国的博弈，还有强邻土耳其和以色列北南施压，而伊朗与沙特牵头的宗派主义战争更是贯穿7年多的战乱。和解何其难，和平太奢侈，重建遥遥无期。

九层之台，起于累土

马建红(法学博士)

对古人“民本思想”的扒梳整理，为后世省却了不少查找搜罗之苦。不过，当我们毫不费力地运用他的研究成果时，对其背后的辛苦却是我们无从体味的，读先生的《中国历史研究法》，则可窥知一二。该书是先生在天津南开大学的讲义，其中的第五章专章讨论“史料之搜集与鉴别”的方法。他以自己研究中的几个实例加以说明。比如，他说他曾欲研究春秋以前部落分立的情状，故从《左传》《国语》中取其所述已亡之国而录之，得到六十多条；从《逸周书》中搜录，得到三十多条；从《汉书·地理志》《水经注》中搜录，得七十余条；从全文款识中搜录，得九十余条；其他散见于各书中的还有三四十。除去重复的部分，其夏商周古国名之可考见者，有将近三百国，而大河以南，江淮以北，殆居三分之二，其中最稠密之处则在今山东、河南和湖北等省，有现今一县而跨有古代三四国之境者。足见古代社会结构完全不同于今日。



漫画/曹一

梯子。在尘封的文献中寻找自己要用到的只言片语，搜到后得辛苦地抄在卡片上，写作时还需用毛笔写小楷的书稿，单单是完成这样的工作量就很让人佩服，更不用说深藏在其著作中的洞识和卓见了，这大概就是我们平常所说的学者的治学精神和治学方法了吧。

最好的例证是梁启超先生，他是公认的学术大家，在其《饮冰室合集》一千多万字的皇皇巨著中，哲学、文学、史学、经学、法学、伦理学、宗教学等几乎每一门现代社会科学都可以从他那里找到源头，而且有些核心概念和范畴，他有首创之功。以法学领域而言，梁启超就在法理学、宪法学、行政法学、法史学及国际法学等方面都有贡献，而他的一些相关著作，至今仍在大学或研究生教育中被列为最重要的参考书，而他通过《中国法理学发达史论》提出的“法理学”，也早已成为法学领域中最基本的基础学科。

梁启超的博学和高产，并没有影响其文章的水准，其论著的严谨、客观和全面，堪称学界之楷模。在研究先秦政治思想史的论著中，梁启超的《先秦政治思想史》是绕不过的一座山峰，其中他