

经中央军委批准,中央军委办公厅日前印发《中国人民解放军军营开放办法》。这是新形势下发挥军队资源优势推动全民国防教育普及深入的重要举措,为各部队规范有序组织军营向社会开放提供了基本遵循。《办法》自2017年9月30日起施行。

# 国庆等8个节假日可开放军营

## 包括可公开的军事训练课目等

《办法》依据国防教育法和党中央、国务院、中央军委《关于加强新形势下国防教育工作的意见》,认真贯彻落实习主席关于加强国防教育的重要指示精神,总结近年来一些部队组织军营向社会开放的实践经验,对军营向社会开放的组织领导、审批程序和权限、开放时机、开放内容等作了明确规定。

《办法》规定,驻大中城市市区或者郊区的师、旅、团级单位,以及具有独立营区的建制营、连级

单位,经批准可以组织军营向社会开放。军营开放活动主要面向中国公民,除经批准可以向外国人开放的单位外,其他单位不得向外国人开放。开放活动一般在国庆节、建军节、国际劳动节、全民国防教育日、全民国家安全教育日、抗日战争胜利纪念日、烈士纪念日和建军兵种成立纪念日等时机组织进行。

《办法》明确,军营开放的内容包括:军史馆、荣誉室等场所;部队可以公开的军事训练课目和

## 参观者需进行资格审查和安检

武器装备;基层部队教育、学习生活、文化活动等设施。团级以上单位领导机关办公场所,作战指挥场所,情报、通信、机要中心,武器弹药库、洞(机)库、油库,作战工程等不宜公开的部位,以及实弹投掷和军事演习等不宜公开的和具有危险性的活动,不得向社会开放。

《办法》指出,军营开放单位应会同驻地国防教育培训机构在每年12月份拟制下一年度军营开放计划,明确开放时间、规模、区域、内容和组织方

法。同时,开放计划应当征求军级以上单位保密、保卫部门意见,调整计划需按照相应的权限和程序审批、备案。

《办法》的印发施行,对于依法推进军营向社会开放工作,充分展示人民军队强军兴军新面貌和新一代革命军人良好形象,进一步增进人民群众对人民军队的热爱,在全社会营造关心国防、热爱军队、尊重军人的浓厚氛围,激发广大官兵投身强军兴军伟大实践的政治热情,具有重要意义和作用。



### 释疑

#### 《办法》是何时制定的?

#### 2011年开始研究办法

国家国防教育办公室领导表示,推动军营向社会开放工作,主要基于以下考虑:一是贯彻落实党和国家决策部署的具体举措。国防教育法明确,在国庆节、建军节和全民国防教育日,经批准的军营可以向社会开放。2011年4月,中央下发《关于加强新形势下国防教育工作的意见》,要求完善国防教育政策法规,研究部分军营向社会开放的实施办法。二是发挥军队资源和优势推动全民国防教育普及发展的现实要求。军营浓厚的军事文化和官兵昂扬的战斗精神,为开展国防教育提供了鲜活教材。三是展示我军良好形象、宣传国防和军队建设的客观需要。世界许多国家都注重通过组织军营向社会开放,宣传军队建设的成就。这些年,不少部队积极开展“军营一日”等活动,开放军史馆、荣誉室等场所;驻港驻澳部队连续多年组织军营向港澳居民开放,均受到普遍欢迎。

#### 《办法》是如何起草的?

#### 军改以后曾进行修订

国家国防教育办公室领导称,《办法》从2015年1月开始起草,历时2年多时间。国家国防教育办公室结合海军节、空军节、建军节和全民国防教育日等时机,在上海、广州等5个城市进行军营开放试点,先后接待社会各界参观群众数万人次,为《办法》起草积累了实践经验。

2015年6月形成了《办法》征求意见稿,之后又征求14个中央、国家机关有关部门,军队各单位,试点任务和驻港驻澳部队,以及部分省地方党委、政府的意见。

军队领导管理体制改革后,军委国防动员部根据军委机关新的职责,对有关内容进行了修订,并征求了各单位的意见,形成了《办法(草案)》稿,并经军委常务会议研究审核,以军委办公厅文件印发《办法》。

#### 怎样防止失泄密问题?

#### 情报等部位不得开放

国家国防教育办公室领导指出,组织军营向社会开放,受到了社会各界特别是青少年学生的普遍欢迎,但也确实涉及保守军事秘密和确保军事设施安全等问题。前期的军营开放试点工作证明,增强开放活动吸引力和确保军事秘密安全这一关系是可以处理好的。

根据试点工作情况,并综合各方面的意见,《办法》对军营开放的内容作了明确,如军史馆、荣誉室等场所;部队可以公开的军事训练课目等。同时,特别强调作战指挥场所,情报、通信、机要中心等不宜公开的部位,以及实弹投掷和军事演习等不宜公开和具有危险性的活动不得开放。

此外,开放活动应事先拟定保密方案,开展必要的防护伪装,采取针对性技术管控措施,还要对参观人员进行资格审查和安检等,严防失泄密问题发生。

#### 开放单位等怎样选择?

#### 按程序逐级研究确定

国家国防教育办公室领导说,国防教育的对象就是军营开放的对象。因而《办法》规定主要面向中国公民。之所以选择国庆节、建军节等时机,是为了落实国防教育法有关要求,同时考虑了因部队执行野外驻训、军事演习等重大任务的实际情况,灵活调整开放时机的需要。关于军营开放的单位,哪些军营、内容能开放,哪些军营、内容不能开放,都应先由军队按照程序逐级研究确定。《办法》规定,选定师旅团级单位作为军营开放单位需要报中央军委审批,选定营连级单位作为军营开放单位由大单位进行审批,并报中央军委国防动员部备案。营连级单位的军营开放计划由军级单位审批,师旅团级单位的军营开放计划由大单位审批。各大单位每年年底汇总所属单位军营开放计划,报军委国防动员部备案。 本组文/本报记者 迟名

## 8省市试点刑案律师辩护全覆盖 法律援助范围扩大至审判阶段

# 我国将探索受援人分担部分法援费用

近日,最高人民法院、司法部联合出台《关于开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作的办法》,在北京、上海、浙江、安徽、河南、广东、四川、陕西8个省(直辖市)进行试点。试点省(直辖市)可在全省(直辖市)或选择部分地区开展试点工作,试点期限为一年。试点情况应由各试点省(直辖市)高级人民法院、司法厅(局),每半年分别报最高人民法院、司法部。

## 普通程序一二审案也需通知辩护

司法部有关负责人介绍,考虑到刑事案件的侦查、审查起诉阶段,均有法律援助值班律师为犯罪嫌疑人提供法律帮助,《办法》所指刑事案件律师辩护全覆盖主要是刑事案件审判阶段的律师辩护全覆盖。

具体来说,除了我国刑事法律援助已经规定的对象外,《办法》还适用于其他适用普通程序审理的一审案件、二审案件、按照审判监督程序审理的案件,被告人没有委托辩护人的,人民法院应当通知法律援助机构指派律师为其提供辩护。

此外,还适用于简易程序、速裁程序审理的案件,被告人没有辩护人的,人民法院应当通知法律援助机构派出的值班律师为其提供法律帮助。同时,在法律援助机构指派的律师或者被告人委托

的律师为被告人辩护前,被告人及其近亲属可以提出法律帮助请求,人民法院应当通知法律援助机构派出的值班律师为其提供法律帮助。

中国政法大学诉讼法学研究院教授顾永忠表示,目前,我国刑事法律援助的法定范围主要限于五种对象,《办法》突破了现行刑事法律援助的范围,实现了在审判阶段律师辩护的全覆盖。“长期以来,我国刑事诉讼活动中律师辩护率只有30%左右。《办法》的出台,能有效提高我国刑事辩护率,加强人权司法保障。”北京德恒律师事务所副主任李贵方表示,“只要是被告人自己未委托辩护人,又不符合必须法律援助条件的,就一律由法律援助机构指派社会律师等提供辩护。”

## 法院未履行通知辩护职责将追责

如何确保刑事案件律师辩护全覆盖落到实处?《办法》提出了相对应的保障措施。

其中重要的一项是经费保障。对此《办法》明确,司法行政机关协调财政部门根据律师承办刑事案件成本、基本劳务费用、服务质量、案件难易程度等因素,合理确定、适当提高办案补贴标准并及时足额支付。有条件的地方可以开展政府购买法律援助服务。

同时,《办法》第九条提出,探索实行由法律援助受援人分担部分法律援助费用。实行费用分担法律援助的条件、程序、分担标准等,由省级司法行政机关综合当地经济发展水平、居民收入状况、办案补贴标准等因素确定。

“经费问题一直是制约刑事法律援助制度的一个重要问题,”顾永忠表示,“在创新将提供法律援助作为实现律师辩护全覆盖的主渠道的同时,还提出了‘探索实行由法律援助受援人分担部分法律援助费用’的意见。这种做法在不少发达国家已经是成熟制度,在我国目前的经济发展和个人收入水平下,进行此种尝试是有积极意义的。”

此外,《办法》第十一条也引起关注:第二审人民法院发现第一审人民法院未履行通知辩护职责,导致被告人在审判期间未获得律师辩护的,应当认定符合刑事诉讼法第二百二十七条第三项规定的情形,裁定撤销原判,发回原审人民法院重新审判,并追究有关人员责任。

## 辩护律师可带律师助理协助阅卷

为保障律师辩护的质量,《办法》对律师的权利和义务进行了规定。

首先,《办法》规定,人民法院应当依法保障辩护律师的知情权、申请权、申诉权,以及会见、阅卷、收集证据和发问、质证、辩论等方面的执业权利,为辩护律师履行职责,包括查阅、摘抄、复制案卷材料等提供便利。

辩护律师提出阅卷要求的,人民法院应当及时安排辩护律师阅卷,无法当时安排的,应当向辩护律师说明原因并在无法阅卷的事由消除后

三个工作日内安排阅卷,不得限制辩护律师合理的阅卷次数和时间。同时,《办法》明确,有条件的地方可以设立阅卷预约平台,推行电子化阅卷,允许刻录、下载材料。

辩护律师可以带一至两名律师助理协助阅卷,人民法院应当核实律师助理的身份。律师发现案卷材料不完整、不清晰等情况时,人民法院应当及时安排核对、补充。辩护律师申请人民法院收集、调取证据的,人民法院应当在三日以内作出是否同意的决定,并通知辩护律师。

《办法》规定,人民法院应当重视律师辩护意见,对于律师依法提出的辩护意见未予采纳的,应当作出有针对性的分析,说明不予采纳的理由。人民法院监察部门负责受理律师投诉并及时反馈调查处理结果。

义务方面,在审判阶段,接受法律援助机构指派承办刑事案件法律援助案件的律师应当会见被告人并制作会见笔录,应当阅卷并复制主要的案卷材料。

对于人民法院开庭审理的案件,辩护律师应

当做好开庭前的准备;参加全部庭审活动,充分质证、陈述;发表具体的、有针对性的辩护意见,并向人民法院提交书面辩护意见。对于人民法院不开庭审理的案件,辩护律师应当自收到人民法院不开庭通知之日起十日内向人民法院提交书面辩护意见。

同时,人民法院在案件办理过程中发现辩护律师有违法或者违反职业道德、执业纪律的行为,应当及时向司法行政机关、律师协会提出司法建议。

文/本报记者 高语阳

# 人工智能、大数据将辅助检察官办案

## 把统一的证据标准镶嵌到办案程序中

记者从最高人民检察院获悉,全国检察系统将推广适用数据化的证据标准,通过大数据、人工智能的深度应用,把统一的证据标准镶嵌到办案程序中,以促进司法公正。

2016年12月20日,苏州市吴江区发生一起交通肇事案件,肇事者顾某在发生事故后逃逸,被害人经抢救无效死亡。12月27日,公安机关向吴江区检察院对顾某提请批捕。在以往,案件移送检察机关后,检察官将根据经验、习惯,对书面卷宗材料进行阅卷审查。而依托江苏检察机关新研

发的“案管机器人”——办案智能辅助系统,办案方式发生了显著变化。

智能辅助系统依据规则找到了案件疑点。系统发现,尸体检验报告通知书上没有犯罪嫌疑人签字,侦查机关在第一次讯问时只有一人签名,犯罪嫌疑人血液中有酒精含量,可能涉嫌酒后驾驶。经询问,检察官确认,尸体检验报告中,未告知犯罪嫌疑人,属于程序违法。第一次讯问时,系两名侦查人员讯问,只有一人签名,属于瑕疵证据。经补证,可以作为证据使用,犯罪嫌疑人

## 可覆盖庭前、庭审、后台支持的全过程

人确系酒后驾驶。疑点审查处理完毕后,系统自动生成《审查逮捕意见书》和《检察建议书》草稿。最终,检察官对这一起交通肇事案做出了批准逮捕的决定。

日前召开的全国检察机关智慧检务工作会议提出,检察机关要把人工智能的客观精准性和人的主观能动性有机结合起来,推动司法办案向人机结合模式转变,实现全业务智慧办案。

今后,全国检察机关将健全完善运用现代技术,构建覆盖庭前准备、庭审指控、后台支持的全

过程出庭一体化平台体系。下一步,检察机关将着力探索将证据标准、法律文书、量刑建议等转化为数据模型或智能平台,为司法办案提供有效的辅助支持,探索逮捕必要性审查、未成年人犯罪风险评估预警、刑事执行监督等领域人工智能应用。此外,在智能语音建设应用方面,将尽快把双语翻译App和手持翻译终端等应用于司法办案第一线,特别是加快推进藏汉、维汉、蒙汉双语智能语音建设。

据新华社

### 十九大代表风采

## 柯小海:让乡亲们日子越过越红火

“我们计划把漂流和景区打包,估计一年可以收入2000万元,拿出1000万元搞民生,单靠这一项每个村民每年就能分到2万多元。”和记者一见面,柯小海便说起村子的新规划,笑呵呵的脸上神采飞扬。

党的十九大代表、陕西黄陵县索洛湾村党支部书记兼村主任柯小海,三句话离不开村子的

发展。1998年冬,在索洛湾村小学一间四面透风的教室里,22岁的柯小海当选为村民小组组长。当天下午,他从自家拿来炉子、烟囱、蜂窝煤,在教室里取了取暖,让村里的孩子们冬天上课终于不再受冻。

此后的19年里,从小组长到村党支部书记,柯

小海带领全村发展产业、改善民生,让一个山沟里的贫困村成了人均年收入超过28000元的小康村。

“小海年轻敢为,脑子活,更可贵的是他没私心。”和柯小海搭档10多年的索洛湾村村务监督委员会主任张朝军说。在村里人看来,从“娃娃支书”到一步步赢得信任,柯小海凭的就是“没私心”。

农忙时节,喂牛的人手不够,他放下家里的农活主动加班加点,确保村集体养的牛每天吃上新鲜的草料;发展特色种植业,村民没技术、不敢干,他带领村干部率先摸索,等见了效益再交给村集体经营;建停车场时,村民怕失败不愿入股,他挨家挨户动员,又

自掏腰包垫付部分资金……

柯小海却说:“我当然有私心。我的私心就是让乡亲们日子越过越红火。”

2007年起,村委会开始为村民统一配发电视机、电脑、冰箱等家用电器,上交养老保险和新型农村合作医疗,并按月发放米、面、油、洗衣粉等生活用品。

2012年,借着黄陵国家森林公园规划建设的契机,柯小海将目光投向了乡村旅游。这个想法立刻得到村民的响应,一天时间就凑齐了修建鱼塘的50亩土地。

如今,遍地野花围绕着整齐的乡村民居,被微风吹皱的潭水映着山的倒影,依山而建的亲水栈道引人走向峡谷深处……索洛湾村被改造成了山中的“世外桃源”,等待着游人的到来。

“工作、生活中遇到困难,甚至家里人吵架了,村民们都会第一时间找到我,我也乐意帮他们解决问题。”柯小海说,“这是他们对我的信任,也是对我的肯定。”陌生人遇到困难了,柯小海也经常帮一把手。2009年至今,他不间断地资助了60多名贫困大学生完成学业,尽他最大的可能“让每个人享受到社会发展的成果”。

据新华社