

# 扎紧隔离政商关系的制度藩篱

本报特约评论员

关系,更多表现为一种规制和被规制的关系。建立政商关系的新生态,需要从界定政府与市场的边界入手,一方面,建立平等的政商关系,政府官员不能占有大量的权力,必须要简政放权,政府通过加快转变职能,减少对市场配置资源的干涉,保持宏观经济稳定,加强市场监管,维护市场秩序,弥补市场失灵。另一方面,明确企业和政府的边界,并予以制度化、法治化规范。政府通过制定权力清单和责任清单,明确“法无授权不可为”“法定职责必须为”。既要有权力清单,也要有责任清单;既要避免政府越位,也要克服政府缺位;既要减少事前审批,也要加强事中和事后的监管,完善权力追责制度。

**政府通过制定权力清单和责任清单,明确“法无授权不可为”“法定职责必须为”。既要有权力清单,也要有责任清单;既要避免政府越位,也要克服政府缺位;既要减少事前审批,也要加强事中和事后的监管,完善权力追责制度。**

却出现另一个极端,为了避免受牵连、担责任,一些官员对企业家避而不见,或者搞“软拒绝”,从过去的“勾肩搭背”变成了“背对着背”。一些官员不吃、不拿、也不干,不跟企业接触,能躲就躲,能避就避,害怕做事越多,犯错越多。

构建“亲”“清”政商关系,是习近平总书记近年来反复强调的为政要求。构建“亲”“清”新型政商关系,关键要建立新型有序、法治为基础的营商环境,政商双方树立法治意识,自觉不触碰法律“红线”。对于政府管理者,要通过立法来监管规范,明确政府能做什么,尽可能释放企业自主空间。

政商关系也是一种人际关系,但由于官员和商人各自背后的使命和职责使然,政商关系又不同于一般的人际交往

## 短评快

### 乐见中国理念影响力日渐提升

新华社记者 郑汉根

静水流深。一段时间以来,一个现象正在悄然发生,却影响深远:中国在国际舞台上所倡导的诸多理念和倡议,正越来越多地成为国际共识,中国理念的国际影响力在日益提升。

联合国安理会日前一致通过一项有关阿富汗问题的决议,中国提出的“构建人类命运共同体”重要理念首次被载入联合国安理会决议;在今年2月联合国社会发展委员会举行的第55届会议上,“构建人类命运共同体”理念就首次被写入联合国决议;去年11月,第71届联合国大会首次将“一带一路”倡议写入了决议。

在二十国集团、亚太经合组织等国际和地区多边机制,中国提出的倡议和方案受到越来越广泛的关注和积极响应。今年初,中国领导人在世界经济论坛年会和联合国日内瓦总部所作演讲,得到世界各国的普遍好评。

在国际媒体上,有关中国的报道分量和在读者中的影响力也越来越大。新华网舆情数据分析显示,境外舆论对于今年两会关注度较去年提高了80.89%,整体呈现“观察中国、分享借鉴”的舆论氛围。“一带一路”“合作共赢”“人类命运共同体”等与中国有关的关键词,在境外媒体上出现的频率越来越高。

着眼于自身及各国的共同发展,为了世界长久和平,义所当提的建议和倡议,义所当为的措施和行动,中国人在贡献自己的智慧和力量。

念念不忘,必有回响。中国理念的国际影响力日益提升,印证了中国发展道路的正确性,同时也是世界和开展事业的内在需要。正如联合国日内瓦总部总干事穆勒所说,中国在推动建设一个更好的世界方面,正在发挥“催化剂”和“方向引领”的重要作用。

不少国际人士也认识到,中国文化所蕴藏的智慧不只属于中国,也属于整个世界。“中国传统的智慧思想和长远眼光对解决世界问题非常重要。”比利时国王菲利普感言。俄罗斯人民友谊大学教授塔夫罗斯基认为,中国一贯秉持的以和为贵、互利共赢的国际关系理念正在世界范围内复兴,“东方道德标准和价值理念终将在国际秩序中开花结果”。

国际金融危机以来,引发危机的西方一些政治经济制度也正越来越受到拷问和质疑,而相比之下,中国的稳健发展与国际地位的不断提升,也更加促进了中国理念的国际影响力日益提升。

中国倡导的一系列理念,将在国际舞台上愈加深入人心,生发出更加强大的促进和谐共生的力量。

## 反馈

### 学会“智为”

袁斗成

贵报3月19日发表的评论《澄清“风见义勇为不担责”的误读》是一支清醒剂。“好人法”为见义勇为提供了更多保障,值得点赞,但见义勇为也不是没有边界。问题在于,公民该怎么做,法理情的界线在哪儿,首先要进行普法教育,让规则意识、法治意识植入公民大脑。

不得不说,许多见义勇为过度造成的伤害,缺的还有技能,诸如公众急救知识的缺失、不懂如何施救等短板,特别是未成年人欠缺自我保护能力或救助能力,那种呼唤“智救”声音,更是出于对生命的敬畏、尊重。提倡凡事要尊重规律和科学,摒弃蛮干、乱干,见义勇为讲究有为、勇为还得巧为、智为,懂得和学会保护自己,不作无谓的牺牲。当然,在电光火石之间,如果总是掂量风险,也会失去紧急救助的最佳时机。

呵护勇于见义勇为、挺身而出的品质,践行对正义的追求和守护,当今社会尤其是教育界责无旁贷。智教和智为不是一种天然思维和能,是门技术性非常强的课程,首先应给未成年人筑一道牢固的“保护墙”。通过开展安全教育增强实效性和常态化,多组织有关的应急演练,在实践中了解更多的救护知识,掌握更多自救和他救的技能等。与更多常规的应急培训相结合,当每一位公民在危急关头能临危不惧,有序、有效展开逃生或者互救、自救,增加了保险系数和生存机会,无疑会传递更多的正能量。

## 纵深话题

### 金融和实体经济失衡的确很严重

常亮

国经济结构性失衡,特别是金融资本资金脱实向虚问题,大量产业资本、金融资本、信贷资金、民间融资都涌向了房地产行业。

不由得再次想起100多年前的美国经济学家、投资家、价值投资理论的创立者本杰明·格雷厄姆的话语:于是所有成本都可以通过发行债券支付,开发商可以一文钱不投而获得整个资产,在许多情况下还有大量现金进账。不难想象,



国家发改委主任何立峰近日在“中国发展高层论坛2017年年会”上表示,当前中国经济发展面临三大结构性失衡:一是实体经济结构性供需失衡;二是金融和实体经济的失衡;三是房地产和实体经济的失衡。何立峰的发言一针见血,直指中国经济目前存在严重问题与弊端。

从直观感受看,后两种失衡表现似乎显得更为突出,而且这两种失衡本质上是一种属性,目前中国社会资金资本脱实向虚问题已经严重到危害整个经济肌体健康之地步。因为中国内地的房地产行业已经基本脱离本身的行业实业属性,而成为一种投资品的金融属性东西。房地产开发从拿地开始直到房子出售的整个过程都有金融伴随左右。说到底,房企、炒房者空手套白狼、疯狂加杠杆的金融游戏。房企可以通过支付少许抵押金、从银行贷款、发债等形式筹得资金获取土地,又可以通过预售款、个人按揭贷款获得资金回笼等支付建房成本。可以说,房企通过金融手段、加杠杆做法可以不分一分钱成本而得到整个物业从而出售获取暴利。炒房者、购房人可以通过银行按揭贷款解决大部分购房款。首付款又可以通过首付贷等民资、房企、互联网金融等获得融资。

在上述情况下,中国房地产其实是一个投机投资炒作行业,是一个赋予过多金融属性的领域。已经与必需品、消费品、用来住的属性渐行渐远了。

在这次“中国发展高层论坛2017年年会”上,工信部部长苗圩、发改委主任何立峰等都不约而同提到了中

## 非常视点

### 从今夜起,记得跟自己说晚安

高亚洲



3月21日为“世界睡眠日”,中国睡眠研究会日前发布了《2017中国青年睡眠现状报告》,“睡个好觉”成为青年人的奢望。有专家表示,中国青年人的睡眠状况不容乐观,尤其是不规律的作息,对身体造成潜在危害。

从“世界睡眠日”设立的背景来看,至少说明两个问题:一是睡眠障碍由来已久,毕竟这个节日是在2001年发起成立的;二是存在睡眠障碍的群体基数是相当大的,不仅国内存在这个问题,全球范围都存在。

不过,从此前的调查数据来看,国人在睡眠上的障碍是远甚于全球平均水平的。根据世界卫生组织在2016年的调查数据,大约是27%的人存在睡眠障碍,而根据此次国内权威组织的调查,竟有76%的受访者表示入睡困难,其中超过13%的人甚至感觉处在痛苦状态,只有24%的受访者表示睡眠整体状况不错。

笔者也是一个睡眠障碍者,“睡个好觉”也一度成为我的奢望。至于原因,根据媒体的调查,再结合个人的情况,无非有三:一是压力、焦虑、情绪低落;二是电子产品的依赖;三是外界环境,尤其是城市噪音的影响。

既然找准了原因,自然就应该对症下药了,但是,客观来说,对于这三个原因来看,似乎并不是那么容易“对症下药”。从表面上看,压力、焦虑可能是伴随一个人终身的存在,关于电子产品的依赖,在技术高度发达的今天,要让一个人远离电子产品,恐怕也是不现实的,而至于外界环境的影响,要实现真正的改良,更不是一日之功。

那么,这是不是意味着纾解睡眠障碍就完全无解了呢?事实并非如此,如果说外界环境可能非个人力量所能改变,对于前两个问题,是在个人能力范围内进行纾解的。比如说压力和焦虑,它可能是影响睡眠的最大凶手。

但是,回到最根源问题上来说,压力和焦虑真的那么不可撼动吗?就如幸福是个人的体感一样,而所谓压力和焦虑,同样是个人的感受。它的严重与否,既取决于外界的试压大小,同样也取决于个人的调节能力。

换句话说,当我们把压力和焦虑视为睡眠最大元凶时,这会不会是个人对自己的心理暗示呢?面对普遍存在的压力和焦虑,这其中到底有多少是自寻烦恼呢?与压力和焦虑相比,我们更多的是不是应该学会与自己和解呢?当自己的心境变得从容,那些压力和焦虑还真的足以严重影响我们的睡眠么?

再回到电子产品来说,它对我们的控制力,真的有那么大吗?到底是电子产品的吸引力太大,还是自己的控制力不够强呢?我们到底有没有尝试过提醒自己把电子产品放在一边,抱着枕头或是爱人安然入眠呢?

于此而言,面对逼仄的睡眠障碍,在看似难以逾越的三个问题面前,我们可能需要对自己有更多的审视,比如慢慢尝试调节自己的心绪,比如尝试着把电子产品放到一边,在夜深人静之时,尝试跟自己说晚安,跟身边的人说晚安,然后,享受久违的睡眠愉悦感。

今天,世界睡眠日。我们不妨从今夜起,跟自己道声晚安。

本版供图/视觉中国

## 技工人才教育与就业如何形成良性循环

蒋理

据报道,我国高级技工缺口近1000万人。日前,人力资源和社会保障部召开会议,要求贯彻落实《技工教育“十三五”规划》,大力发展技工教育,着力培养具有创新能力的后备产业工人和高技能人才。

我们拥有世界上数量最多、素质较高的劳动力,但不少企业却“抱着水缸喊渴”,一个重要原因就在于,缺技工,更缺高级技工,“设备易得、技工难求”。这一问题早已引起我国国家层面的重视。2014年,国务院出台《关于加快发展现代职业教育的决定》,确定职业教育的发展目标是,总体保持中等职业院校和普通高中招生规模大体相当,高等职业教育规模占高等教育的一半以上,总体教育结构更加合理。到2020年,中等职业教育在校生达到2350万人,专科层次职业教育在校生达到1480万人,接受本科层次职业教育的学生达到一定规模,从业人员继续教育达到3.5亿人次。

可是,国家高度重视职业教育发展,社会急需高素质技工,却没有转变为受教育者接受职业教育的旺盛需求。恰恰相反,根据全国教育事业发展统计公报,2015年,我国中等职业教育招生601.25万人,比上年减少18.51万人,占高中阶

段教育招生总数的43.0%。中等职业教育在校生1656.70万人,比上年减少98.58万人,占高中阶段教育在校生总数的41.0%。而2010年,全国中等职业教育(包括普通中等专业学校、职业高中、技工学校和成人中等专业学校)招生870.42万人,比上年增加1.90万人,占高中阶段教育招生总数的50.94%;在校生2238.50万人,比上年增加43.34万人,占高中阶段教育在校生总数的47.78%。也就是说,中职的招生和在校生规模占高中教育的比例都下降了6个多百分点。职业教育呈现萎缩之势。

这其中的原因值得深思。可以说,技工的低待遇、低地位,导致职业教育低人一等;缺乏吸引力和特色的职业教育,无法培养高素质的技工;技工素质难以满足社会对技工的需求,进一步导致技工工资待遇无法提高……我国技工人才的教育与就业陷入恶性循环。眼下的问题是,必须突破这一恶性循环进入良性循环。

形成高级技工人才教育与就业的良性循环,关键在两方面。首先,应该消除对职业教育的歧视,取消一系列歧视职业教育的教育管理制度与人才评价制度。我国于2014年颁布的深化考试招

生制度改革的意见,已明确提出取消高考录取批次,这是消除教育歧视的第一步,接下来,还要认真对待废除985、211的呼声。我国的各类教育,必须平等发展,才能给受教育者多元选择,如果把教育分为三六九等,不仅职业教育没出路,整体教育都会没有出路,当全社会都盯着最优秀的教育资源时,教育资源再发展,也满足不了公众的需要。

其次,要落实和扩大高校自主权,促进职业教育办出高质量和特色。过去很长一段时间中,我国职业教育只重视规模发展,而忽视特色建设。一些地方为追求职业教育规模,甚至出现把职校生作为廉价劳动力输出,办学空心化的情况。这进一步败坏职业教育的形象,很多家长不愿意送孩子读职校,不是担心其学不到技术,而是担心“变坏”、“被当作学生工”。解决这一问题,根本在于扭转职业教育办学的功利化,坚持就业导向,形成办学特色。

客观而言,我国的高级技工工资已经不高,企业也愿意给高级技工高工资,只是由于从职校毕业的技工,根本不具备拿高工资的技能。所以,提高职校培养质量,对改善技工群体形象与地位十分重要。