

APEC再聚焦：“逆全球化”没有出路

本报评论员 樊大彘

今日社评

一种说法

别让取保候审沦为“逍遥法外”

史洪举

近日,陕西省榆林市几位市民网上发文,实名举报以传销罪取保候审的陕西横山女子艾清华在各地旅游,其朋友圈晒出多张在北京、西安、珠海等地景点的照片和小视频。18日下午,榆横公安分局表示,该局已于6月9日依法对艾清华采取取保候审强制措施,8月3日依法将该案起诉至榆阳区人民检察院。榆阳区人民检察院工作人员称,在案情需要时,艾清华本人要保持随叫随到,接受审问。(11月21日《北京青年报》)

被司法机关取保候审的犯罪嫌疑人却在朋友圈晒出在各地旅游的照片和视频,的确让受害人心里愤愤不平,并可能对司法公信及公平正义产生合理怀疑。其背后,更折射出当前在管理取保候审犯罪嫌疑人方面的诸多短板和漏洞,以至于被取保候审者可以无视法律,毫无顾忌地到处活动。因此,有必要在加强调研的基础上,充分运用科技手段,完善对此类人员的监管,避免在执法办案过程中造成新的不公。

根据刑事诉讼法,取保候审是司法机关在办理案件过程中针对符合特定条件犯罪嫌疑人所采取的刑事强制措施。对取保候审的犯罪嫌疑人或被告人,司法机关责令其提供保证人或者交纳保证金。被取保候审者未经执行机关批准不得离开所居住的市、县,在传讯的时候及时到案,不得以任何形式干扰证人作证,不得毁灭、伪造证据或串供,居住地、联系方式有变及时报告。同时还限制其进入特定场所,与特定人会见或通信,从事特定活动,随意出入境。对违反者,已交纳保证金的,没收保证金,并且区别情形,可责令其具结悔过,重新交纳保证金,处罚保证人或者将其升格为监视居住、逮捕这一更具有强制力的措施。

遗憾的是,由于现实的复杂多变,司法机关的一些监管手段过分落伍,被取保候审者往往即便没有严格遵守有关规定,也很难被及时发现。譬如,由于交通的便利和经济条件的许可,一些人即便外出走亲访友、旅游度假也不会被司法机关发现,甚至与他人串供,妨碍办案进展也是没有可能。以艾清华事件为例,要不是其在朋友圈晒旅游照片,要不是有受害人紧紧盯着她并实名网络举报,恐怕相关司法机关会一直蒙在鼓里,任由其逍遥自在,“旅游度假”。

应该强调的是,取保候审作为一种刑事强制措施,行为入必须无条件遵守并配合司法机关,未经批准擅自外出就是违法,其行为必须受到追究,否则就是对法律的亵渎和对受害人的第二次伤害。而实践中,完全有必要借助科技进步的力量,采用技术手段对取保候审者加以有效监管。譬如,要求行为人佩戴具有定位功能的仪器,或者使用具有定位功能的手机,一旦其破坏仪器,导致机卡分离,离开所居住的市、县就自动报警。这样的话,将倒逼行为人认真对待监管规定,不肆无忌惮地旅游度假。尤其是,用技术辅助传统的监管手段,还可防止权钱交易下出现故意放纵犯罪嫌疑人,对其放任自流的腐败现象。

取保候审虽然是对人身自由限制最轻微的强制手段,但其规则的严肃性不容侵犯,依然应严格遵守,仍然应严惩投机钻营的违规者。这样的话,才能堵住腐败“后门”,确保司法机关顺利办案,受害人权利得以及时维护,让公平正义贯彻到执法办案的每一环节并最终得以伸张。

当地时间11月19日到20日,国家主席习近平在利马出席亚太经合组织(APEC)第二十四次领导人非正式会议。英国路透社、《金融时报》、美国《福布斯》等外媒在报道中感叹“会议上真正的明星是中国国家主席习近平”、“实力在向中国转移”等。路透社称,会议上所有的目光都聚焦在中国,中方支持的区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)可能成为达成亚太自由贸易区的唯一途径,这也是APEC渴望的。

在今年的APEC会议上,中国成为各国目光的焦点,习近平主席成为最耀眼的“明星”,这说明了什么问题?这表明,习近平的APEC之行再一次向全世界展示了中国有担当的大国形象。这种现象还表明,世界范围内尤其是一些西方国家,近年来所表现出的贸易保护主义抬头,逆全球化汹涌的现象不得人心。今年APEC会议上,中国“最聚焦”这一现象归根结底说明了,在未来的经济发展中,如果某些国家搞“逆全球化”是没有出路的。

亚太地区经济总量占世界经济总量的60%,贸易量约占世界贸易总量的46%,亚太是全球经济增长的重要引擎,该地区的发展对全球贸易和商业持续增长至关重要。亚太经合组织是亚太地区层级最高、领域最广、影响力最大的经贸合作机制,因此一年一度的APEC会议,也就日益成为各成员经济体展现规划合作愿景的重要平台,同时也成为全球舆论关注的大国舞台。

中国在经济全球化的参与者、建设者和受益者,有动力也有义务反对贸易保护主义,深入推进亚太自由贸易区进程。中国将努力与亚太各经济体一起,促使未来的贸易规则不再由少数国家说了算,而是充分体现共赢精神,促进亚太地区包容发展,让人民共享发展成果,实现更美妙的亚太梦想。

中国是经济全球化的参与者、建设者和受益者,有动力也有义务反对贸易保护主义,深入推进亚太自由贸易区进程。中国将努力与亚太各经济体一起,促使未来的贸易规则不再由少数国家说了算,而是充分体现共赢精神,促进亚太地区包容发展,让人民共享发展成果,实现更美妙的亚太梦想。

中国目前正大力推动并深化区域全面经济伙伴关系和亚太自贸区等多边贸易机制合作,这将有利于全球经济和贸易发展,也将促进全球化治理机制升级版的形成,并最终推动全球化从西方主导转化为共同治理。中国是经济全球化的参与者、建设者和受益者,有动力也有义务反对贸易保护主义,深入推进亚太自由贸易区进程。中国将努力与亚太各经济体一起,促使未来的贸易规则不再由少数国家说了算,而是充分体现共赢精神,促进亚太地区包容发展,让人民共享发展成果,实现更美妙的亚太梦想。

二战后,以世界银行、国际货币基金组织、世贸组织等机制的建立为标志,全球化治理的1.0版本从无到有并逐步完善。然而发展至今,尤其在金融危机和欧债危机之后,由

纵深话题

奥巴马没下台,世界进入后TPP时代

孙兴杰



漫画/视觉中国

日自由贸易战略的工具。现在日本安倍政府有意愿推进TPP,但是遇到了特朗普,虽然安倍在美国大选之前,在国会强行通过了TPP,但是仅仅依靠日本是没有办法让TPP生效的。

从根本来说,TPP的命运意味着全球自由贸易的退潮,对于亚太地区来说,需要寻找新的推进自由贸易的机制和动力。就目前而言,中国与东亚国家正在商谈的区域全面经济伙伴关系(RCEP)以及亚太自贸区(FTAAP)都是可以替代TPP的选择。这一次APEC峰会,可能具有象征意义,它代表着一个还没有开始的TPP时代结束了,还有就是内涵战略意味的多边自由贸易遇到了重大的挫折。但它并不意味着自由贸易时代的结束,或者回到双边的自由贸易,或者建立水准比较切合实际“接地气”的多边自由贸易区,也就是符合各成员经济发展水准,着眼于公平贸易,实现区域内的均衡与公平发展。

从这个角度而言,TPP之后,亚太国家需要重新思考和抉择,应该建立一种什么样的自由贸易框架。在新的选择进入议事日程之前,亚太地区会出现多变的自贸区的空窗期,中国有必要携手伙伴国家,加快RCEP的建设,尽快奠定亚太地区自由贸易的基

础,然后以此为起点,探索更大范围的亚太自贸区的建设。

未来亚太自贸区必然需要包含中国和美国两个经济大国,也需要容纳日本等东亚贸易型国家,着眼于亚太地区的贸易空间的重新配置,如果不容纳美国这个最重要的最终消费品市场,贸易的链条就出现了重大的缺失,因为亚太国家还不能提供一个如此庞大的消费品市场。

没有中国,亚太多边自由贸易就失去了产业内贸易和合作的关键一环。与此同时,中国也进行着两种转型,一是中国逐渐成为重要的进口市场,成为最终消费品市场,为制造业国家提供市场;二是中国产业结构要升级换代,减少低水平的产能过剩,更重要的是“腾笼换鸟”,建立以中国为中心的分工体系。后TPP时代,中国获得了一次难得的推进亚太自由贸易的窗口期,也是重大的战略机遇期。当然,机会往往是倏忽即逝。

劳动力减少不是坏事,关键看企业怎么做

艾琳

中国就业研究所所长曾湘泉在19日举行的“2016年中国劳动经济学会年会”上预计,2016年劳动年龄人口继续下降,近5年累计减少的数量约为2000万,劳动力供给的减少导致人工成本上升、产业转移和技术替代劳动成为未来的趋势。

这显然是进入了一个认识的怪圈——劳动力减少、劳动力成本上升,似乎一切的一切,都是劳动力成本上升带来的,是劳动力成本上升影响了企业竞争力,是劳动力成本上升造成了制造业向印度、越南等国家转移,是劳动力成本上升加大了企业的运行困难。殊不知,就业难也是目前不可忽视的重要方面,难道就业难也是劳动力成本上升的结果?我们并不否认,劳动力的减少,确实带来了一些行业劳动力成本的上升,如服装业、电子加工业等,但是,就算劳动力没有减少,这些行业就能维持过去那样的低工资水平,就能继续享受“劳动力红利”。显然,这也是想当然。事实上,企业之所以出现市场竞争力不强、效益下降的问题,最根本的还是技术落后、管理混乱、创新不力,更多的企业,总希望从劳动者身上多拿一点,让劳动者多贡献一点,而不想通过提高劳动生产率来增加效益、提升市场竞争力。慢慢地,也就只能被市场淘汰了。

事实上,凡是把企业经营困难都归咎于劳动力成本上升的企业,大多是技术比较落后、工艺比较陈旧、管理比较粗放、缺乏市场

竞争力的企业,那些一直关注技术和管理创新的企业,则始终具有很强的市场竞争力,也不担心劳动力成本的上升。相反,却在不断地提高劳动者的薪酬待遇,以此吸引更多的技术人才和创新人才,形成良性循环。如华为、中兴等。

也许有人会说,大量的中小企业,都是从事低端制造、配套加工,不可能像华为、中兴那样具有强大的技术竞争力。自然,就会很在乎劳动力成本的上升。这话一点没错,这些企业确实已经养成了依靠“劳动力红利”生存的习惯,不喜欢进行技术和管理创新。也正因为这样,就只能在竞争中淘汰。要知道,小企业不代表就可以不创新,也不代表可以永远守着传统工艺、落后技术、混乱管理。低端制造也不是不讲技术、不讲工艺、不讲管理。转型升级,也不代表只有高精尖才能实现,传统技术的提升、传统工艺的改进、传统管理的提高也是转型升级。也只有通过技术、工艺、管理水平的提升,才能达到减少用工的目的。自然,劳动力减少就不会对企业用工产生影响了。

值得注意的是,虽然近年来劳动力数量减少了,但是,劳动者的素质却在不断提升,特别是文化素质、知识素质、专业素质都跟进了明显变化。如果说过去企业技术水平不高、工艺落后、管理混乱是因为人才缺乏的话,现在已经与人才的关系不大,而主要是企业的发展理念、发展思维落后,是没有认识到

市场变化带来的竞争加剧,没有认识到企业也需要转型升级,没有认识到劳动者的素质已经有了很大提高。

劳动者素质提高了,报酬自然也要提高。至于企业承受不了,那是企业的发展没有跟上市场的进步,没有跟上劳动者素质的提高。特别是年轻一代,让他们用较高的知识、专业素质去“享受”他们父辈那样的收入待遇,显然是无法接受的。劳动力紧张,很大程度上也是劳动者不愿按照现行薪酬水平工作的主要原因之一。劳动力紧张,并不是绝对紧张,而是相对紧张,是供给与需求不对称、不协调、不共振的结果。问题的关键在用工单位,而不是劳动者。

也正因为如此,面对劳动力数量减少可能带来的劳动力成本上升,切不可只把眼睛盯住劳动者,而应当转向企业,看看企业的观念有没有得到转变,企业是不是真的适应市场了。同时,要更加关注除劳动力成本上升之外的其他方面的成本,包括税收成本、财务成本、交易成本、物流成本、黑色成本、非正常性成本等等。劳动力成本上升是一个趋势,一个只会给企业带来好处的趋势。其他方面的成本,才是危害最大的。企业只有转变观念,把提高劳动生产率放在首位,不断地提高技术水平、管理水平、工艺水平,才能有效应对劳动力成本上升带来的压力,并逐步地从技术、工艺等方面加强,减少用工,减少劳动力成本。

非常视点

手绘“橘子地图”是管理向服务的升级

堂吉伟德

最近,对于在浙江省宁波市北仑区的橘农而言,大伏除了丰收的喜悦之外,还有一个更为开心的消息:以后卖橘子更为方便了。因为北仑城管手绘了多幅“橘子地图”,而橘农只要按照地图上的售卖点来摆摊卖橘,就不用偷偷摸摸的了。而对于游客来说,拿着这些地图,前往买橘子也更容易找到摊位。

长期以来,城管与小贩之间,都上演着“猫与老鼠”的游戏,城市是一个集约化的大市场,在农产品销售中举足轻重。不过,城市的有序管理与商贩的自由流动之间,又有着绝对化的矛盾与冲突。采取一刀切的方式,既会损害商贩的根本利益,甚至关系到其生存与发展,而采取放任自流则会令城市的秩序失范,不利于公共利益的实现。

据报道,夏季西瓜集中上市后,街头巷尾常有流动西瓜摊点,这给市民带来方便的同时也给城市秩序造成了影响。先前一些地方的城管部门往往采取围追堵截的方式,结果让“最后一公里”成了瓜农心中之痛,也让有消费需求的市民极为不满。面对这种情况,一些地方的管理者转变思路,为瓜农进入城区和各街道销售西瓜开辟“绿色通道”。瓜农只需到城管部门领取一张“西瓜地图”的绿色通道便民卡,就可到指定的摊点销售西瓜,结果取得了多赢的效果。

显而易见,“橘子地图”与“西瓜地图”有异曲同工之妙,其至少可以起到三个方面的作用,一是方便贩卖橘子的橘农,他们可以按照政府规划的地点进行销售,而不用担心越界之后带来的烦恼。二是方便了市民购买,有了地图的指引,他们可以采取按图索骥和就近购买的原则,在地图标注的地方购置。三是方便了管理者自身,当秩序得到了规范后,也就意味着管理的效率得到了提升。

一个小小的举动,便可带来一举三得的效果,足以看出方式转变所产生的巨大能量。当然,无论是“西瓜地图”,还是“橘子地图”,抑或其他“反扒地图”,其最大的意义在于,公共管理的方式已由粗暴转向于温柔,于管制向服务发生了转变。当管理者不再采取围追堵截而是提供服务,不再是高高在上而是俯身向下,那么尖锐的冲突才会缓和,发生矛盾的隐患方可得到治理。而这种管理的文明化与服务化,也是社会进步的必然要求。

管理向服务升级之后,才能真正惠及民众需求,从“管理意志”向“服务需求”进行转变。民生福祉的实现,从根本上讲还是“以人为本”,把公众高兴与否、赞成与否、答应与否,作为检验是非得失的关键,作为检验工作取向的标准。也唯有如此,那么民生诉求、公共福祉和个人利益,才会真正得到尊重与保护,观念转变下的手段,才会更加符合公益与民利。当管理实现了向服务的升级,而公众的利益得到保护,诉求得到了尊重,势必产生积极而正面的回馈,获得最大化的支持与维护,管理的效率与效果业已实现最佳化。

所以,即便“橘子地图”并非首创,在大数据与网络化的时代,这种方式甚至还很原始,不过,方式背后的观念转变,才是最令人称道之处,也是最值得鼓励与发扬的地方。因为方式也好,技术也罢,都不过是为想法服务的。当取向实现了转变,方式与手段的跟进就“水到渠成”。没有了管理与被管理的对立与冲突,更多是惠及彼此的融合与配合,和谐才会有坚实的基础和牢固的支撑。