

改革开放以来指导“三农”工作的第18份中央一号文件27日由新华社受权发布。这份文件题为《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》，全文约15000字，共分6个部分30条，包括：持续夯实现代农业基础，提高农业质量效益和竞争力；加强资源保护和生态修复，推动农业绿色发展；推进农村产业融合，促进农民收入持续较快增长；推动城乡协调发展，提高新农村建设水平；深入推进农村改革，增强农村发展内生动力；加强和改善党对“三农”工作指导。

2016年中央一号文件再次聚焦“三农” 提出要推进农业供给侧结构性改革

慎重推广转基因写入中央一号文件

在确保安全的基础上慎重推广转基因

文件提出，要强化现代农业科技创新推广体系建设。加强农业转基因技术研究和监管，在确保安全的基础上慎重推广。大力推进“互联网+”现代农业，应用物联网、云计算、大数据、移动互联网等现代信息技术，推动农业全产业链改造升级。

鼓励探索职业农民养老保险办法

将职业农民培育纳入国家教育培训发展规划，基本形成职业农民教育培训体系，把职业农民培养成建设现代农业的主导力量。

办好农业职业教育，将全日制农业中等职业教育纳入国家资助政策范围。依托高等教育、中等职业教育资源，鼓励农民通过“半农半读”等方式就地就近接受职业教育。开展新型农业经营主体带头人培育行动，通过5年努力使他们基本得到培训。加强涉农专业全日制学历教育，支持农业院校办好涉农专业，健全农业广播电视学校

体系，定向培养职业农民。引导有志投身现代农业建设的农村青年、返乡农民工、农技推广人员、农村大中专毕业生和退役军人等加入职业农民队伍。

优化财政支农资金使用，把一部分资金用于培养职业农民。总结各地经验，建立健全职业农民扶持制度，相关政策向符合条件的职业农民倾斜。鼓励有条件的地方探索职业农民养老保险办法。

符合条件的农民工纳入城镇住房保障

进一步推进户籍制度改革，落实1亿左右农民工和其他常住人口在城镇定居落户的目标，保障进城落户农民工与城镇居民有同等权利和义务，加快提高户籍人口城镇化率。全面实施居住证制度，建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。落实和完善农民工随迁子女在

当地参加中考、高考政策。将符合条件的农民工纳入城镇社会保障和城镇住房保障实施范围。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。

到2020年农药残留指标与国际接轨

加快完善食品安全国家标准，到2020年农药残留限量指标基本与国际食品法典标准接轨。加强产地环境保护和源头治理，实行严格的农业投入品使用管理制度。加快健全从农田到餐桌的农产品质量和食品安全监管体系，建立全程可追溯、互联共享的信息平台，加强标准体系建设，健全风险监测评估和检验检测体系。落实生产经营主体责任，严惩各类食品安全违法犯罪。强化食品安全责任制，把保障农产品质量和食品安全作为衡量党政领导班子政绩的重要考核指标。

到2020年实现农村居民收入翻番

文件提出，到2020年，现代农业建设取得明显进展，粮食产能进一步巩固提升，国家粮食安全和重要农产品供给得到有效保障，农产品供给体系的质量和效率显著提高；农民生活达到全面小康水平，农村居民人均收入比2010年翻一番，城乡居民收入差距继续缩小；我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困；农民素质和农村社会文明程度显著提升，社会主义新农村建设水平进一步提高；农村基本经济制度、农业支持保护制度、农村社会治理制度、城乡发展一体化体制机制进一步完善。

“中央一号文件持续聚焦‘三农’，彰显了‘三农’工作‘重中之重’地位。”国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆认为，今年一号文件强调要用发展新理念破解“三农”新难题，提出要推进农业供给侧结构性改革，这对解决“三农”新老问题、有序推动农业现代化、确保亿万农民迈入全面小康社会，具有重要意义。



解读

中央提出“大食物观” 全方位开发食物资源

2016年中央一号文件是改革开放以来第18份以“三农”为主题的一号文件，也是自2004年以来，中央一号文件连续第13次聚焦“三农”。对当前我国“三农”发展呈现出的新矛盾、新挑战，文件有哪些破题之策？

“农业现代化”连续三年写入标题

回顾近6年来的中央一号文件，2011年至2013年的主题分别是水利、农业科技、新型农业经营体系，而从2014年至今，则连续三年将“农业现代化”写入文件标题。

专家认为，“农业现代化”连续三年“入题”含义深远。当前，我国农业面临千年未有之变局，迫切需要通过落实新理念，加快推进农业现代化，从根本上提升竞争力，破解农业农村发展面临的各种难题。

“供给侧改革”首次写进中央一号文件

与当前经济转型升级方向相一致，“供给侧结构性改革”一词今年首次写入了中央一号文件。专家指出，尽管“供给侧结构性改革”在文件中仅出现一次，但15000字的文件内容通篇体现出农业供给侧改革思路。

在优化农业生产结构和区域布局方面，文件提出，在确保谷物基本自给、口粮绝对安全的前提下，基本形成与市场需求相适应、与资源禀赋相匹配的现代农业生产结构和区域布局，提高农业综合效益。

“农业供给侧改革不是聚焦数量问题，主要是结构和效益问题。”农业部副部长余欣荣认为，近年来我国粮食连年增产，供求总量基本平衡，但结构性矛盾问题也十分突出。玉米出现阶段性供过于求，大豆缺口逐年扩大，优质饲草供应不足，有效供给不能适应需求变化。

为推进种植业结构调整，农业部已经决定适当调减非优势产区粮食生产，重点是调减东北冷凉区、北方农牧交错区、西北风沙干旱区及西南石漠化区等“镰刀弯”地区的玉米种植面积。调减出的耕地将根据市场需求和农牧发展需要，因地制宜地发展青贮玉米、饲草、杂粮杂豆等作物。

文件还提出，树立大食物观，面向整个国土资源，全方位、多途径开发食物资源，满足日益多元化的食物消费需求。记者了解到，马铃薯主食开发工作将继续推进，越来越多的马铃薯馒头、马铃薯面条等产品将端上人民群众餐桌。

“舌尖上的安全”或与干部“官帽”挂钩

我国农业发展取得巨大成就的同时，也付出了资源环境代价，出现耕地质量下降、地下水超采、农业面源污染加重等问题，资源与环境的紧箍咒越绷越紧。

对此文件提出，推动农业可持续发展，必须确立发展绿色农业就是保护生态的观念，加快形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的农业发展新格局。

文件还提出，强化食品安全责任制，把保障农产品质量和食品安全作为衡量党政领导班子政绩的重要考核指标。这意味着“舌尖上的安全”将与领导干部的“官帽”紧密联系在一起，督促地方政府把更多精力放在食品安全问题上。

加强农村基础设施建设补齐“短板”

今后五年是我国全面建成小康社会的决胜阶段，农村成为最需要补齐的那块短板。

随着中央强农惠农富农政策不断完善，新农村建设发展势头良好。但不可否认的是，农村基础设施依然薄弱，重建设轻管护；农村基本公共服务难以适应当下农民需求，重硬件轻软件；农村环境存

在脏、乱、差现象，重眼前轻规划；农村老龄化、空心化严重，推进市民化过程中重“面子”轻“里子”。特别是农村仍存在大量贫困人口，亟待脱贫致富。

对此文件提出，把国家财政支持的基础设施重点放在农村，建好、管好、护好、运营好农村基础设施，加快推动城镇公共服务向农村延伸，开展农村人居环境整治行动和美宜居乡村建设，推进农村劳动力就业创业和农民工市民化，实施脱贫攻坚工程，坚决打赢脱贫攻坚战。

“产业融合”支撑农民增收

“十二五”期间，我国农民人均收入年均增长9.5%，2015年农民人均收入突破万元大关，增幅连续第6年高于GDP和城镇居民收入增幅。然而，农民收入不高且不平衡问题依然存在，随着农产品价格下行和农民工工资性收入增长乏力“双碰头”，保持农民收入持续较快增长难度加大。

对此文件提出，必须充分发挥农村的独特优势，深度挖掘农业的多种功能，培育壮大农村新产业新业态，推动产业融合发展成为农民增收的重要支撑，让农村成为可以大有作为的广阔天地。

本组文/综合新华社

国务院：对长期亏损企业 压缩退出贷款

拟建强制报告、干预机制

保、安全生产不达标且整改无望的企业及落后产能，坚决压缩退出相关贷款，支持化解过剩产能。四是拓宽融资渠道，鼓励扩大股权、债券等直接融资，大力发展应收账款融资。支持运作规范、偿债有保障的企业发行公司信用债调整债务结构。五是继续整顿金融服务乱收费，取消不合理收费项目，降低不合理收费标准。支持银行加快不良贷款处置，惩戒恶意逃废债务行为，防范和化解金融风险。

会议指出，实施《中国制造2025》对促进制造业升级等发挥了积极作用，这也是深化供给侧结构性改革的重要内容。必须坚持市场导向，引导企业适应和引领市场，在“中国制造+互联网”上尽快取得突破，实现中国制造迈向中高端。一要以推进数字化、网络化、智能化制造为抓手，加快构筑自动控制与感知技术、工业云与智能制造平台、工业互联网等制造业新基础，培育制造业新模

打击侵害留守儿童行为

式、新业态、新产品。二要抓紧发布智能制造、绿色制造、质量品牌提升等11个配套实施指南、行动计划或专项规划。促进大中小企业、初创企业、高校、科研院所等多方协同，加快建设制造业创新中心、“双创”平台，带动更多创新型中小企业成长。三要完善加计扣除等政策，适当加大财政投入，设立“中国制造2025”专项资金，启动一批重大标志性项目和技改工程。四要加强标准建设，面向市场多样化需求制造消费者和客户需要的高质量中高端产品。五要加强国际交流，深化中外制造业创新合作。

为持续清理和规范涉企收费，减轻企业负担，会议决定，从今年2月1日起，一是依法将新菜地开发建设基金和育林基金征收标准降为零，停征价格调节基金，整合归并水库移民扶持基金等7项征收对象相同、计征方式和资金用途相似的政府性基金，取消地方违规设立的政府性基金。二

是将教育费附加、地方教育附加、水利建设基金的免征范围由月销售额或营业额不超过3万元的缴纳义务人，扩大到不超过10万元。免征政策长期有效。上述措施预计每年可为企业减负约260亿元。今后一般不再新设政府性基金项目，保留的全部进入目录清单，公开预决算，接受社会监督。

会议认为，加强关爱保护，使数千万农村留守儿童安全健康成长，是家庭和政府、社会的共同责任。会议要求，必须依法强化家庭监护主体责任，落实基层政府、村(居)委会和学校等的安全管理、监督、教育等职责，支持社工、慈善组织等社会力量参与，完善关爱服务体系。建立强制报告、干预、帮扶等机制，打击侵害留守儿童的各种违法行为。加大寄宿制学校等建设。通过推进农民工市民化，引导扶持返乡创业就业等措施，从源头上减少留守儿童。

据新华社

中国首部核领域白皮书昨日发布

中国正组建320人的核事故应急救援队

国务院新闻办公室昨日发表《中国的核应急》白皮书。这是中国在涉核领域发表的第一部白皮书。国家核事故应急协调委员会副主任委员许达哲在昨日就此举行的国务院新闻办发布会上介绍，320人的中国核事故应急救援队正在组建中。

中国在运在建核机组54台 世界第三

目前中国在运、在建核机组54台，机组总位数居世界第三。许达哲介绍，截止到现在，中国大陆运行的核机组30台，总装机容量2831万千瓦，在建的核机组24台，总装机容量2672万千瓦。许达哲说，考虑到日本在福岛地震后停运了一些机组，中国实际运行的机组在世界排名第四。

“中国核电发展势头强劲。”许达哲说，仅2015年一年就批复建设核机组8台，开工建设6台，投

入运行8台，其中投入商业运行6台。按照这个速度，到2020年达到运营5800万千瓦、在建3000万千瓦的目标，是计划当中的事情。目前我国核电只占能源结构的2%，上述机组都运行后核电在我国能源结构中占5%。

组建320人核事故应急救援队 经费上亿

“目前正在组建由320人组成的中国核事故应急救援队，主要承担复杂条件下重特大核事故突击抢险和紧急处置任务，并可参与国际核应急救援行动。”许达哲介绍，中国现已组建25支专业的救援分队，总人数为1300余人，在此基础上要建立中国核事故应急救援队。“这320人中央政府已经批准了，正在组建当中。”

北京青年报记者注意到，早在2013年，修订版《国家核应急预案》就曾提出中国将组建一支规模约300人的国家级核事故应急救援队，重点负责复

杂条件下重特大核事故突击抢险和紧急处置。国家核事故应急办公室副主任姚斌向北青报记者表示，中国核事故应急救援队是2013年上报立项，目前中央已就此批拨经费。他透露有“数个亿”的经费规模。

姚斌介绍，正在组建的320人与此前已有的1300余人的救援分队，“任务的行动方式不一样、建设标准不一样、训练不一样、担任的任务类型不一样”，只有发生严重核事故以后才会启用。他还透露，这320人分散在全国各地，成员来自部队、地方、核企业等。

许达哲介绍，除中国核事故应急救援队外，还将设立8个国家级核应急专业技术支持中心、25支救援分队和3个培训基地。启动3个核电集团核应急救援基地和快速救援队建设。不过，截至目前，中国大陆所有运行核机组未发生过国际核与辐射时间分级表二级以上事件和事故。



热点

历次朝鲜核试验中国都曾开展应急

要努力使半岛真正成为无核地区
昨日，北青报记者询问朝鲜核试验后为何环保部启动应急监测？国家核事故应急协调委员会副主任委员许达哲表示：“我们一直对我们周边国家的这些涉核活动是关切的，环保部门在整个核应急体系中积极工作，对环境开展监测。”

他指出，朝鲜1月6日进行的第四次核试验，中国的核应急协调委员会当即就作出部署，开展工作，包括环保、医疗、地震、气象各方面立即行动，当时就判断第四次核试验对中国的环境和公众不会

造成大的影响。到现在为止也证明朝鲜第四次核试验未对中国的环境和公众带来影响。

国家核事故应急办公室副主任姚斌在发布会后对北青报记者表示，历次朝鲜核试验中国都曾开展应急，只是此前并未对外公布。他透露，针对朝鲜核试验中国有专门的应急预案，之所以这次积极发布信息，与公众关注度高不无关系，不希望因此给百姓造成心理阴影。

许达哲还在昨日发布会上表达了中方对朝鲜核试验的态度。他说，中国对半岛无核化

的态度、立场是一贯的、坚定的，反对进行这样的核试验，“我们和世界各国一道，还要继续努力，使半岛真正成为无核的地区。”

内陆核电发展会以确保安全为前提

在被问及“内陆核电站的建设会不会影响到整个核安全”时，许达哲表示，内陆核电站的发展，“根据能源需求，我国政府有关部门正在论证中，主要是要确保安全为前提，我们也会借鉴世界各国已经运营的经验来考虑这个问题。”

许达哲说，目前核电主要还是在沿海布局，从北到南，辽宁、山东、江苏、浙江、福建、广东、广西、海南，8个省份部署了54台在运、在建的核机组。

台山核电站没有停建这一说法

许达哲昨日还透露了台山核电站的最新建设情况。“据我所知，中国台山核电建设，EPR机组的建设略有推迟，这是属实的。”他表示，“台山核电站没有停建这一说法，我们还在按计划往前推进。”

本组文/本报记者 邹春霞