

昨天,市十四届人大常委会第20次会议听取并审议2015年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告。今年上半年,全市常住人口达到2168.9万人,增长1.6%,同比回落0.5个百分点,新增常住人口17.3万人,同比减少5.5万人。下半年,出台居住证制度,稳妥推进积分落户政策。
在调整疏解方面,北京建筑大学、北京工商大学、北京城市学院等市属高校疏解方案已经确定。

京津冀协同发展工作要点下半年出台 市属行政事业单位整体或部分转移

北京工商大学等高校疏解方案确定

本报讯(记者 李泽伟)市十四届人大常委会昨天上午召开第20次会议,市发改委主任卢彦作《关于北京市2015年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告》,上半年全市常住人口2168.9万,新增人数同比减少5.5万人,实现增速和增量双降。上半年全市关停退出185家一般制造和污染企业,退出60家市场。下半年,2015—2017年推动京津冀协同发展工作要点将出台。

关于京津冀

京津冀协同发展细则下半年出台

京津冀协同发展在下半年依然是本市的一项重点工作,本市将全力抓好严控增量、有序疏解存量等33项任务落实。同时,本市2015—2017年推动京津冀协同发展工作要点将出台。对于这一重要文件的出台时间,卢彦表示,“很快,近两月应该会出台”。

报告指出,目前,京津冀城际铁路投资公司人员和资本金落实到位,京津冀城际铁路网规划已经上报,京唐等4条城际铁路前期工作加紧进行。天津滨海—中关村科技园共建方案制定完成,奇虎360等11个企业及高校院所的项目落户天津滨海新区。北京新机场征地拆迁工作全面启动,将于8月底完成。

北京青年报记者还了解到,五年内本市统筹资金100亿元设立京津冀协同发展产业投资基金。今年在重点项目投入上,投入36.5亿元,支持新机场建设征地拆迁和京台高速公路建设,推进京津冀一

体化进程;投入1.2亿元,支持张家口坝上地区122万亩防护林更新改造和张承地区生态水源保护林建设项目;投入10亿元,支持设立北京京津冀协同发展产业投资基金,设立曹妃甸发展基金,推动非首都功能疏解和多地协同发展。

关于调整疏解

市属行政事业单位整体或部分转移

调整疏解工作是当前北京市的一项重点工作,卢彦在报告中提到,上半年关停退出185家一般制造和污染企业,退出五星服装市场、西直河石材市场等市场60家,改造提升10家。本市还认真研究制定有序推动市属行政事业单位整体或部分转移的方案,市行政副中心年度建设任务加快推进,核心区基础设施建设和环境改造提升行动计划扎实推进。

高校外迁方面,北京建筑大学、北京工商大学、北京城市学院等市属高校疏解方案已确定,城市学院5000名新生将在顺义新址入学,北京外事学校等4所职业学校整合迁移至昌平区的工作已启动。

此外,天坛医院迁建工程已

经完成主体结构封顶,儿童

医院、朝阳医院等近

50家医疗机构与河

北60多家三级医院

开展了多种形式的

合作。

关于人口调控

下半年推进积分落户政策

这份国民经济和社会发展规划报告,经济社会发展状况自然是重点。报告指出,全市实现地区生产总值1.1万亿元,增长7%。城镇登记失业率保持在1.41%,居民消费价格保持稳定,累计上涨1.5%。报告认为,本市经济运行平稳,效益质量持续向好。社会发展方面,今年上半年,全市常住人口达到2168.9万人,增长1.6%,同比回落0.5个百分点,新增常住人口17.3万人,同比减少5.5万人,实现增速和增量双降。

虽然人口涨幅在放缓,但报告提到,本市人口规模调控和布局调整面临双重

压力。卢彦表示,京津冀协同发展

规划纲要明确“到2020年全市

常住人口力争控制在2300万人

以内,其中城六区常住人口在

2014年基础上每年降低2—3

个百分点,争取到2020年下降15个百分点左右。”比照纲要要求,上半年全市人口调控成果还有差距,功能疏解对人口疏解的带动作用还有待提升。对此,卢彦指出,下半年将严格控制人口规模,落实年度人口规模调控工作要点33条措施。强化区县和部门双调控机制,严格依法管理,确保完成年度控制目标。同时,研究制定城六区人口调控的政策和制度,努力早见成效。出台居住证制度,稳妥推进积分落户政策。

机关事业单位工资改革

下半年本市将实施机关事业单位工资制度改革,探索建立机关事业单位工资水平正常增长机制。民生方面,本市下半年将推进居民阶梯气价改革。

本市下半年将出台养老机构公建民营实施方法,建成40个养老照料中心。推动优质教育资源辐射和共享,实现三年新建、改扩建200所中小学目标,落实好第二期学前教育三年行动计划,缓解入园难问题。出台深化城市公立医院综合改革试点实施方案,采取多种措施鼓励社会办医。加快推进昌平、通州和房山区区域医疗中心二期建设,促进公共服务均等化。

通州实施82项年度重大功能提升项目

在下半年的规划中,京津冀协同发展这一栏中,报告突出提到了通州的发展。本市下半年将聚焦通州,加快市行政副中心规划建设,实现基础设施、生态环境、公共服务、城市建设等四大领域82项年度重大功能提升项目,提高承载能力。同时,统筹中心城区腾退空间利用,主要用于服务保障首都核心功能、改善居民生活条件、加强生态环境建设、增加公共服务设施以及适量置换成聚人少的“高精尖”业态。

新机场线前期项目力争年底开工

交通方面,下半年本市将争取国家尽快批复轨道交通2020年版建设规划,力争轨道交通新机场线等前期项目年底开工,加快建设S1等工程,竣工14号线中段和昌平线二期。

道路方面,广渠路二期等在建项目将在今年按计划竣工投用。推动驻车换乘(P+R)停车场建设,推进自行车和步行系统建设。下大力气治理停车乱、停车难、坚决整治黑停车场、私设地桩、违规占道等行为,多措并举缓解停车矛盾。

本组文/本报记者 李泽伟

亮点

上半年PM2.5累计浓度同比降15%

上半年清洁空气行动计划84项重点任务加快推进。上半年PM2.5累计浓度同比下降15.2%,二氧化硫、二氧化氮累计浓度同比分别下降41.3%和14.5%,空气质量一级(优)天数同比增加7天,空气重污染天数同比减少9天。

下半年,本市将编制发布《加快推进首都生态文明建设的实施意见》,确保完成84项大气治理年度重点任务,全面建成东北热电中心,还将建成延庆综合垃圾处理厂等工程设施。本市还将加紧出台《北京市新增产业的禁止和限制目录(2015年版)》及实施细则,全市范围内新增产业禁限行业占国民经济行业小类比例由32%提高到79%。此外,下半年将出台挥发性有机物排污费征收方案,促进资源节约和环境治理。

昨天,市十四届人大常委会第20次会议听取并审议北京市2014年决算草案报告、2015年上半年预算执行情况的报告。去年市级“三公”经费支出共计8.2亿元,比当年预算下降16.1%,下降幅度为历年之最。各分项经费与年初预算相比均呈大幅下降趋势。但是仍有三个部门“三公”经费超出预算。首度公开的社会保险基金预算收支总量4243.7亿元,收支实现平衡。

北京“三公”去年花费8.2亿

公务接待下降近六成 三个部门“三公”超预算

本报讯(记者 李天际)北京市2014年决算草案报告显示,去年市级“三公”经费支出共计8.2亿元,比当年预算下降16.1%,下降幅度为历年之最,但仍有三个部门“三公”超出预算。该决算草案报告今天将由常委会表决批准。

经费支出

因公出国人均花2.8万元

市级“三公”经费支出首次出现在2011年7月的市级决算草案报告中,之后的5年,“三公”经费支出呈现递减趋势。在昨日市财政局局长李颖津所作的2014年市级决算草案报告中,“三公”经费的支出再创新低。

各分项看,因公出国(境)费用1.2亿元,比预算1.6亿元下降24.1%。市财政局透露,去年,市级因

公出国(境)团组1010个,共4236人次,人均因公出国(境)费用2.8万元。

公务接待费用3000万元,比预算数7500万元下降58.5%,这也是“三公”经费中降幅最大的一项。去年,市级公务接待23963批次,公务接待298230人次。

公务用车购置和运行维护费用6.7亿元,较7.4亿元的预算额度下降10.1%。具体而言,公务用车购置费11536万元,下降11.9%,更新购置车辆614辆,车均购置费18.8万元;公务用车运行维护费55151万元,下降9.7%,包括公务用车加油24647万元,公务用车维修15315万元,公务用车保险8930万元,公务用车其他6259万元。来自市财政局的数据,2014年全市实有车辆19646辆,车均运行维护费2.8万元。

分项项目

“三公”支出项目细化

为何去年市级“三公”经费支出降幅最大?市财政局副局长、新闻发言人韩杰解释说,去年北京市严格贯彻落实中央八项规定、市委市政府关于厉行勤俭节约的要求,严格控制行政事业单位公务支出水平,因此各分项经费与年初预算相比均呈大幅下降趋势。

韩杰还透露,去年的市级决算中,对公务接待费的分项项目进行了细化,在上年说明主要接待方向的基础上,进一步细化了接待批次和接待人次,以便公众更详细了解接待费使用情况。此外,公务用车运行维护费则细分为燃油、保险、维修和其他等四项内容,使公务用车运行维护费支出更加透明。

与预算比较

三个部门“三公”仍超预算

韩杰透露,今年年初预算编制时严格按照“零增长”的原则,编制“三公”经费等一般性支出,明确年度执行中原则上不予追加,强化公务用车分类管理,暂停市级部门一般公务用车更新购置。同时,调整公务接待费定额标准,将公务接待费提取比例由原来的2%调整为1.5%。

不过,2014年市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告中显示,3个部门的“三公”经费支出超年初预算172.46万元,其中公务用车运行维护费超预算128.71万元,因公出国(境)费用超预算43.75万元。对此,韩杰称,从全市总体执行情况看,“三公”支出逐年下降,但个别单位因整体开支与部门履职的职能不同,可能“三公”经费的增加有其合理的理由。

亮点

决算草案单独成册 社保基金首度公开

去年,市级一般公共预算收支总量3303.2亿元,政府性基金预算收支总量1444.7亿元,国有资本经营预算收支总量59.8亿元,首度公开的社会保险基金预算收支总量4243.7亿元,收支实现平衡。

北京青年报记者发现,决算草案单独编制成册,决算草案后面增加了文字说明。对专项收入、罚没收入等增减也做了分析。

另据北京市2015年上半年预算执行情况的报告显示,今年上半年,全市一般公共预算收入完成2542.8亿元,完成年度预算的56.3%;全市一般公共预算支出2368.4亿元,完成年度预算的50.1%。特别是税收收入增速平稳,个人所得税增长23.6%,完成258亿元,保持了较高增幅。

行政经费增长7.2亿

行政经费涉及行政单位人员工资、津贴及奖

金、医疗费、住房补贴、福利费等多项支出。决算草案显示,2014年市级行政单位(含参照公务员法管理的事业单位)履行行政管理职责、维持机关运行开支的行政经费合计151.7亿元,比2013年增加7.2亿元。

市财政局局长李颖津解释说,行政经费的增长主要是取暖费等公用经费定额标准调整。此外,本市增加市食品药品监督管理局、市人民检察院第三分院、市中级人民法院第三中院等行政部门,也导致行政经费增加。

社保基金决算首度公开

去年市级决算草案报告首次在2014年政府决算中增加了社会保险基金决算,实现“四本预算”的决算情况全部提交人大审议监督。

决算草案显示,2014年市级社会保险基金预

算收入2168.1亿元,完成预算的103.3%;结转收入2075.6亿元。收入合计4243.7亿元。在支出方面,2014年市级社会保险基金预算支出1606.8亿元,完成预算的97.2%;结转下年使用2636.9亿元。支出合计4243.7亿元。

李颖津表示,与向市十四届人大三次会议报告的预算预计执行数相比,2014年市级社会保险基金预算收入增加41.1亿元,支出减少4.3亿元,主要是经中央审定的决算数与市人力社保部门初步预计数之间存在差异。

121部门8月中旬晒决算

决算草案显示,此次提交市人大常委会审议2014年决算的市级部门数量,由2013年的90家,增加到121家,为历年最多。公开决算的部门包括差额拨款的事业单位。

市财政局副局长韩杰称,按照新预算法的要求,市财政局将在人大常委会批准决算报告之日起20个工作日内,批复各部门的部门决算。各部门随后在20个工作日之内向社会公开部门决算。由于北京市的部门决算公开往往提前于规定的时间,今年,除少数涉密部门外,北京市的121家部门将在8月中旬左右公开部门决算。届时,首都之窗网站将专门开辟部门决算公开的专栏。

除了公开决算的范围扩大之外,各部门在公开决算时,将增加《财政拨款收入支出决算总表》,以反映财政拨款收入支出的总体情况。公务接待费等也将进行细化,公开接待的批次和人次。而像人员工资等内容,力争在部门决算公开时,做到按经济分类公开基本支出。

本组文/本报记者 李天际
图示制作/潘琦