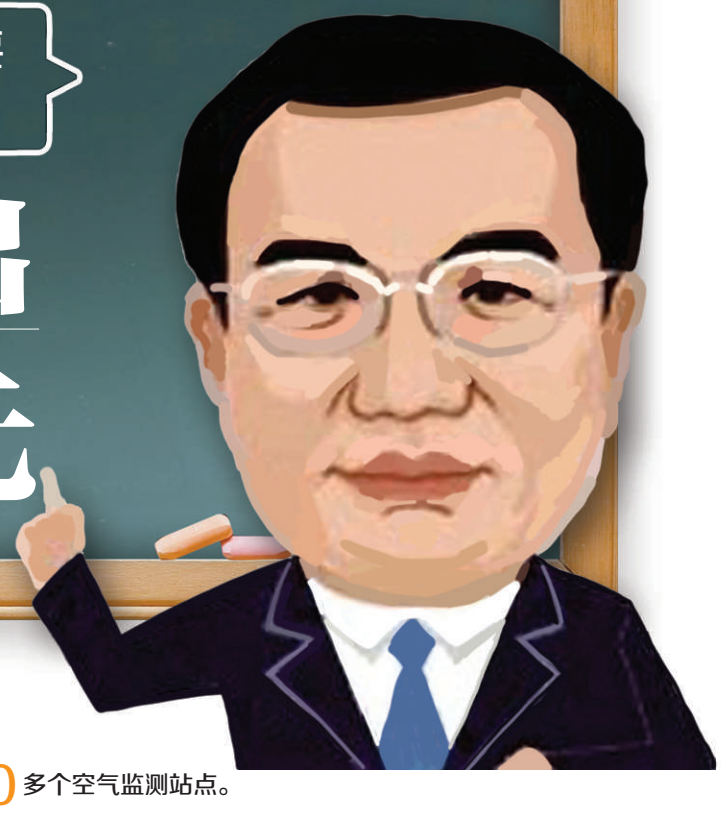
NISSAN 为年青 怒放

编辑/卢荡 吴鹏
美编/潘璠 谢爽
责校/李萌

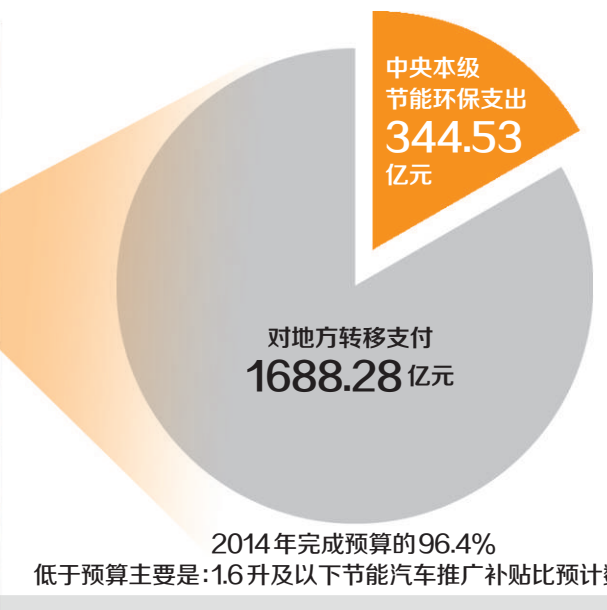
聚焦全国两会

严格环境执法，对偷排偷放者出重拳，让其付出沉重的代价；对姑息纵容者严问责，使其受到应有的处罚。

环境污染是民生之患、民心之痛，要铁腕治理。



节能环保中央拟支出 291.25亿元



2014年完成预算的96.4%
低于预算主要是：1.6升及以下节能汽车推广补贴比预计数减少

支持在全国建成1400多个空气监测站点。

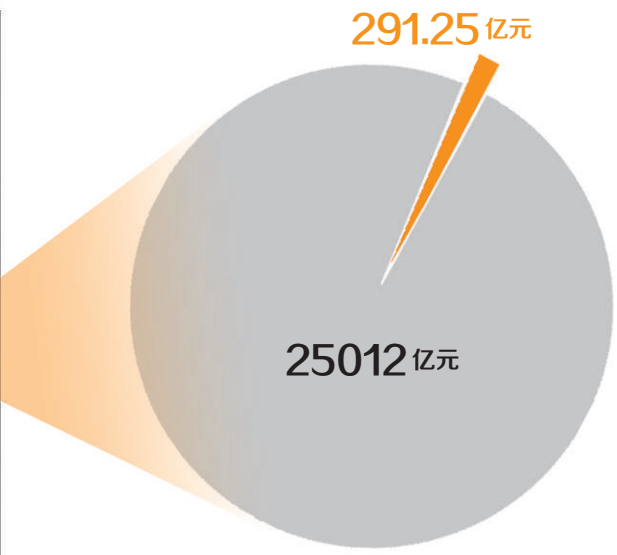
建设城镇污水处理设施配套管网1.41万公里。

在13112个村开展环境连片整治，直接受益人口约1580万人。

完成钢铁、水泥等15个重点行业淘汰落后产能年度任务。

城市污水处理率和城市生活垃圾无害化处理率分别达到90.15%和90.3%。

中美气候变化联合声明发布，提出了我国二氧化碳排放2030年左右达到峰值、非化石能源占一次能源消费比重2030年达到20%左右的目标。



2015年中央对地方专项转移支付21564.34亿元。

其中，节能环保方面，大气污染防治资金115.5亿元，节能减排补助资金478.5亿元，主要是根据石油价格调整补贴改革方案，将用于燃油公交车的补贴调整为新能源公交车补贴，转列入该项目；天然林保护工程补助经费176.17亿元；退耕还林工程财政专项资金308.65亿元。

环保任务

(1)在价格改革中，扩大输配电价改革试点，推进农业水价改革，健全节能环保价格政策。

(2)确保完成“十二五”规划重点建设任务，启动实施一批新的重大工程项目。其中包括，清洁能源及油气矿产资源保障项目，传统产业技术改造等项目，节能环保和生态建设项目。

(3)在西部地区开工建设一批综合交通、能源、水利、生态、民生等重大项目。

(4)把“一带一路”建设与区域开发开放结合起来，加强新亚欧大陆桥、陆海口岸支点建设。推进京津冀协同发展，在交通一体化、生态环保、产业升级转移等方面率先取得实质性突破。

(5)今年，二氧化碳排放强度要降低3.1%以上；化学需氧量、氨氮排放都要减少2%左右，二氧化硫、氮氧化物排放要分别减少3%左右和5%左右。

(6)促进重点区域煤炭消费零增长。

(7)推广新能源汽车，治理机动车尾气，提高油品标准和质量，在重点区域内重点城市全面供应国五标准车用汽柴油。2005年底前注册营运的黄标车要全部淘汰。

(8)新增退耕还林还草1000万亩，造林9000万亩

(9)实施水污染防治行动计划，加强江河湖海水污染、水污染源和农业面源污染治理，实行从水源地到水龙头全过程监管。推行环境污染第三方治理。做好环保税立法工作。

(10)要大力发展风电、光伏发电、生物质能，积极发展水电，安全发展核电，开发利用页岩气、煤层气。我国节能环保市场潜力巨大，要把节能环保产业打造成新兴的支柱产业。

资料来源：政府工作报告、预算报告等 整理/本报记者 赵萌 图示制作/潘璠

观察

环境污染要如何“铁腕治理”？

天蓝、水清、土净，这些广大百姓对生活环境的朴素愿望，在今年的政府工作报告中都获得回应。提请十二届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出，打好节能减排和环境治理攻坚战，环境污染是民生之患、民心之痛，要铁腕治理。

从去年的“出重拳”到今年的“铁腕治理”，许多代表委员注意到政府工作报告中的措辞严厉依旧：一方面彰显中国政府在治理环境问题上“动真碰硬”、坚定走绿色发展道路的决心，另一方面也显现我国环境保护工作形势依然严峻。

环保部长称任务仍很艰巨

“铁腕治理”的一个突出表现是治污标准的提高。政府工作报告提出，今年二氧化碳排放强度要降低3.1%以上，化学需氧量、氨氮排放都要减少2%左右，二氧化硫、氮氧化物排放要分别减少3%左右和5%左右，均高于去年。

“一些主要污染物控制指标开始呈下降趋势，但总量却仍保持高位。”全国人大代表、环保部部长陈吉宁说，老百姓对环境质量改善期望值越来越高，环境保护工作面临机遇和挑战并存的新常态，形势依然严峻，任务仍很艰巨。

高标准意味着严要求。“从深层次看，环境问题是产业结构的问题，我国以中低端制造业为主，能耗较高，因此环境治理也是产业升级、结构调整的过程，只有从根本上去调整，排放量才能从源头上得到控制。”全国政协委员、环保部南京环境科学研究所所长高吉喜说。

水污染和土壤污染更值得关注

备受社会各界关注的水污染防治行动计划（“水十条”）首次出现在报告中。报告提出，实施水污染防治行动计划，加强江河湖海水污染、水污染源和农业面源污染治理，实行从水源地到水龙头全过程监管。

同日提请审查的计划报告提出强化环境治理和生态保护，深入落实“大气十条”，实施水污染、土壤污染防治行动计划。

这些表明政府已经充分认识到日益严峻的大气、水、土污染形势，并且已有应对之策。在高吉喜委员看来，相比已经得到足够重视的空气污染问题，从长期危害性和治理难度等方面看，水污染和土壤污染问题更值得关注。

《2013中国环境状况公报》显示，全国地表水总体轻度污染，全国4778个地下水监测点中，约六成水质较差和极差。31个大型淡水湖泊中，17个为中度污染或轻度污染。此外，2013年全国净减少耕地8.02万公顷，有30.7%的国土遭到了侵蚀。

“我们一定要严格环境执法，对偷排偷放者出重拳，让其付出沉重的代价；对姑息纵容者严问责，使其受到应有的处罚。”报告说。

做好环保税立法工作写入报告

铁腕治理，腕何以“铁”得起来？环保部2日召开新闻通报会强调，将更加重视“环境法治建设”。环保部副部长潘岳指出，将依法实施按日计罚、查封扣押、限产停产、移送拘留，以约束企业排污行为，严重污染环境的入刑标准也是震慑。除此之外，潘岳说，今年环保部将落实“未批先建”、“环评乱象”等中央巡视组的整改要求，对政府及有关部门进行约束。

政府工作报告在环境领域还有量化的目标。2015年，二氧化碳排放强度要降低3.1%以上，二氧化硫、氮氧化物排放要分别减少3%左右和5%左右，促进重点区域煤炭消费零增长，2005年底前注册营运的黄标车要全部淘汰……

“做好环保税立法工作”也被写入政府工作报告。业内人士指出，征收环保税，是种经济手段，旨在把环境污染和生态破坏的社会成本，内化到生产成本和市场价格中去，再通过市场机制来分配环境资源。环保税立法先行，是利用市场机制保护环境的重要举措。 据新华社