编辑/卢荡 吴鹏
美编/潘璠 谢爽
责校/王晗

聚焦全国两会

强解读

昨天，政府工作报告提出，2015年GDP增长7%左右。这一数字较去年下调了0.5个百分点，也是2004年以来最低的预期目标。

中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军对新华社说，设定再高点的目标也有可能实现，但各方面会绷得比较紧。“制定适应新常态的目标，有利于稳定达标信心，更为结构调整留下足够空间，引导全社会将深化改革、提质增效进行到底。”

此外，在我国实施了20年不允许地方各级预算列赤字的规定，在2015年退出历史。“地方财政赤字”表述不仅首次出现在政府工作报告中，也首次出现在今年的预算报告中。

对于政府工作报告最好的解读者是李克强自己。为此，本报根据报告中提出的目标，梳理了总理此前的阐述。

GDP增速目标7%左右

国内生产总值增长7%左右

当前，世界经济正处于深度调整之中，复苏动力不足，地缘政治影响加重，不确定因素增多，推动增长、增加就业、调整结构成为国际社会共识。我国经济下行压力还在加大，发展中深层次矛盾凸显，今年面临的困难可能比去年还要大。（政府工作报告）

经济增长预期7%左右，考虑了需要和可能，与全面建成小康社会目标相衔接，与经济总量扩大和结构升级的要求相适应，符合发展规律，符合客观实际。以这样的速度保持较长时期发展，实现现代化的物质基础就会更加雄厚。稳增长也是为了保就业，随着服务业比重上升、小微企业增多和经济体量增大，7%左右的速度可以实现比较充分的就业。各地要从实际出发，积极进取、挖掘潜力，努力争取更好结果。（政府工作报告）

外界总有种误解，觉得7.5%是个“底线”。但我早就说过，所谓“7.5%左右”，就是高一点、低一点都可以，关键在于就业有没有增加，收入有没有增长。（2014年10月，国务院部门主要负责人会议）

中国经济增速有所放缓，既有世界经济深度调整的大背景，也是内在的经济规律。现在，中国经济规模已居世界第二，基数增大，即使是7%的增长，年度现价增量也达到8000多亿美元，比5年前增长10%的数量还要大。（2015年1月21日，达沃斯世界经济论坛年会）

虽然2015年中国经济仍面临较大下行压力，但中国不会发生区域性、系统性金融风险，中国经济不会出现“硬着陆”。（2015年1月21日，达沃斯世界经济论坛年会）

非行政许可审批今年全部取消

加大简政放权、放管结合改革力度。今年再取消和下放一批行政审批事项，全部取消非行政许可审批，建立规范行政审批的管理制度。深化商事制度改革，进一步简化注册资本登记，逐步实现“三证合一”，清理规范中介服务。制定市场准入负面清单，公布省级政府权力清单、责任清单，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。（政府工作报告）

地方政府对应当放给市场和社会的权力，要彻底放、不截留，对上级下放的审批事项，要接得住、管得好。加强事中事后监管，健全为企业和社会服务一张网，推进社会信用体系建设，建立全国统一的社会信用代码制度和信用信息共享交换平台，依法保护企业和个人信息安全。大道至简，有权不可任性。各级政府都要建立简政放权、转变职能的有力推进机制，给企业松绑，为创业提供便利，营造公平竞争环境。所有行政审批事项都要简化程序，明确时限，用政府权力的“减法”，换取市场活力的“乘法”。（政府工作报告）

我们今年下决心继续推进行政审批制度的改革，包括进一步取消那些不必要的证照许可和非行政许可。我希望各位企业家将来在中国投资办事耗用的时间能够更少一点，需要交际的关系也可以更少一点，用更多的力量推动企业的发展。财政领域，财政投入应更多投向公共产品和公共服务领域，而不是在竞争性领域，避免造成不公平竞争。（2015年1月21日，世界经济论坛国际工商理事会代表对话会）

简政放权改革要给政府削权，把不该有的审批事项坚决取消、下放到位；同时，对于那些确实需要保留的审批事项，还要规范流程，构建一个“行政权力的法治化系统”。

不规范的行政审批流程容易产生寻租现象，滋生腐败土壤。所谓规范的审批流程，其核心理念就是“法律面前人人平等”。（2015年1月7日，国务院常务会议）

说实话，大多数审批事项都可以实现网上办理，这是解放生产力！各地方、各部门完全有条件实现这一点。政府真正要加强的工作就是事中事后监管：对审批者实地抽样调查，同时营造公平竞争的市场环境。规范和改进行政审批措施，不光要注重“形式”，更要注重“内涵”。（2015年1月7日，国务院常务会议）

居民消费价格涨幅3%左右

我国经济运行总体平稳，主要指标处在合理区间，稳了速度、稳了就业、稳了物价，这种“稳”，实际就是一种“进”。（2014年6月10日，中科院、中国工程院院士大会）

宏观调控要立足当前、着眼长远，使经济运行处于合理区间，经济增长率、就业水平等不滑出“下限”，物价涨幅等不超出“上限”。在这样一个合理区间内，要着力调结构、促改革，推动经济转型升级。（2013年7月9日，部分省区经济形势座谈会）

拟安排财政赤字1.62万亿

今年拟安排财政赤字1.62万亿元，比去年增加2700亿元，赤字率从去年的2.1%提高到2.3%。中央财政赤字1.12万亿元，增加1700亿元；地方财政赤字5000亿元，增加1000亿元。处理好债务管理与稳增长的关系，创新和完善地方政府举债融资机制。适当发行专项债券。保障符合条件的在建项目后续融资，防范和化解风险隐患。优化财政支出结构，大力盘活存量资金，提高使用效率。继续实行结构性减税和普遍性降费，进一步减轻企业特别是小微企业负担。（政府工作报告）

中国经济2015年仍面临较大下行压力，我们将继续保持战略定力，不搞“大水漫灌”，而是更加注重预调微调，更好实行定向调控，确保经济运行在合理区间，同时着力提升经济发展的质量和效益。（2015年1月21日，达沃斯世界经济论坛年会）

推动产业结构迈向中高端

制造业是我们的优势产业。要实施“中国制造2025”，坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展，加快从制造大国转向制造强国。采取财政贴息、加速折旧等措施，推动传统产业技术改造。坚持有保有压，化解过剩产能，支持企业兼并重组，在市场竞争中优胜劣汰。促进工业化和信息化深度融合，开发利用网络化、数字化、智能化等技术，着力在一些关键领域抢占先机、取得突破。（政府工作报告）

新兴产业和新兴业态是竞争高地。要实施高端装备、信息网络、集成电路、新能源、新材料、生物医药、航空发动机、燃气轮机等重大项目，把一批新兴产业培育成主导产业。制定“互联网+”行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，引导互联网企业拓展国际市场。国家已设立400亿元新兴产业创业投资引导基金，要整合筹措更多资金，为产业创新加油助力。（政府工作报告）

中国经济要长期保持中高速增长、向中高端水平迈进，必须实施结构性改革，走转变发展方式、提质增效升级之路，最大的动力来自改革和创新。（2015年2月10日，同部分在华工作的外国专家座谈）

图示制作/潘璠

预算数据

15.53万亿元

汇总中央和地方预算，全国一般公共预算收入154300亿元，增长7.3%。加上从中央预算稳定调节基金调入1000亿元，可安排的收入总量为155300亿元。全国一般公共预算支出171500亿元，增长10.6%，赤字16200亿元，比2014年增加2700亿元。

17.15万亿元