

国土部长详解农地入市改革试点 明确非试点地区不要盲目攀比 擅自行动

2017年底完成农地入市试点

党的十八届三中全会《决定》提出,在符合规划和用途管制前提下,允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市、同权同价;缩小征地范围,规范征地程序,完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制;保障农户宅基地用益物权,改革完善农村宅基地制度。这些要求明确了农村土地制度改革的方向和任务。农村土地制度改革事关重大,必须试点先行。

日前,中央印发了有关改革试点工作意见,国土资源部部长、国家土地总督察姜大明表示,试点工作在2017年底完成。

主要任务

因历史原因“一户多宅”可有偿使用

姜大明介绍,改革的主要任务是:

一是完善土地征收制度。针对征地范围过大、程序不够规范、被征地农民保障机制不完善等问题,要缩小土地征收范围,探索制定土地征收目录,严格界定公共利益用地范围;规范土地征收程序,建立社会稳定风险评估制度,健全矛盾纠纷调处机制,全面公开土地征收信息;完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制。

二是建立农村集体经营性建设用地入市制度。针对农村集体经营性建设用地权能不完整,不能同等入市、同权同价和交易规则亟待健全等问题,要完善农村集体经营性建设用地产权制度,赋予农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股权能;明确农村集体经营性建设用地入市范围和途径;建立健全市场交易规则和服务监管制度。

三是改革完善农村宅基地制度。针对农户宅基地取得困难、利用粗放、退出不畅等问题,要完善宅基地权益保障和取得方式,探索农民住房保障在不同区域户有所居的多种实现形式;对因历史原因形成超标占用宅基地和一户多宅等情况,探索实行有偿使用;探索进城落户农民在本集体经济组织内部自愿有偿退出或转让宅基地;改革宅基地审批制度,发挥村民自治组织的民主管理作用。

四是建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制,合理提高个人收益。针对土地增值收益分配机制不健全,兼顾国家、集体、个人之间利益不够等问题,要建立健全土地增值收益在国家与集体之间、集体经济组织内部的分配办法和相关制度安排。

试点要求

试点限制在经法律授权的县市开展

对试点选择的范围、时间有什么要求?姜大明介绍说,改革试点的要求,一是坚持小范围试点。统筹东、中、西部和东北地区,兼顾不同发展阶段和模式,主要在新型城镇化综合试点和农村改革试验区中安排,选择若干有基础、有条件的县或县级市开展。

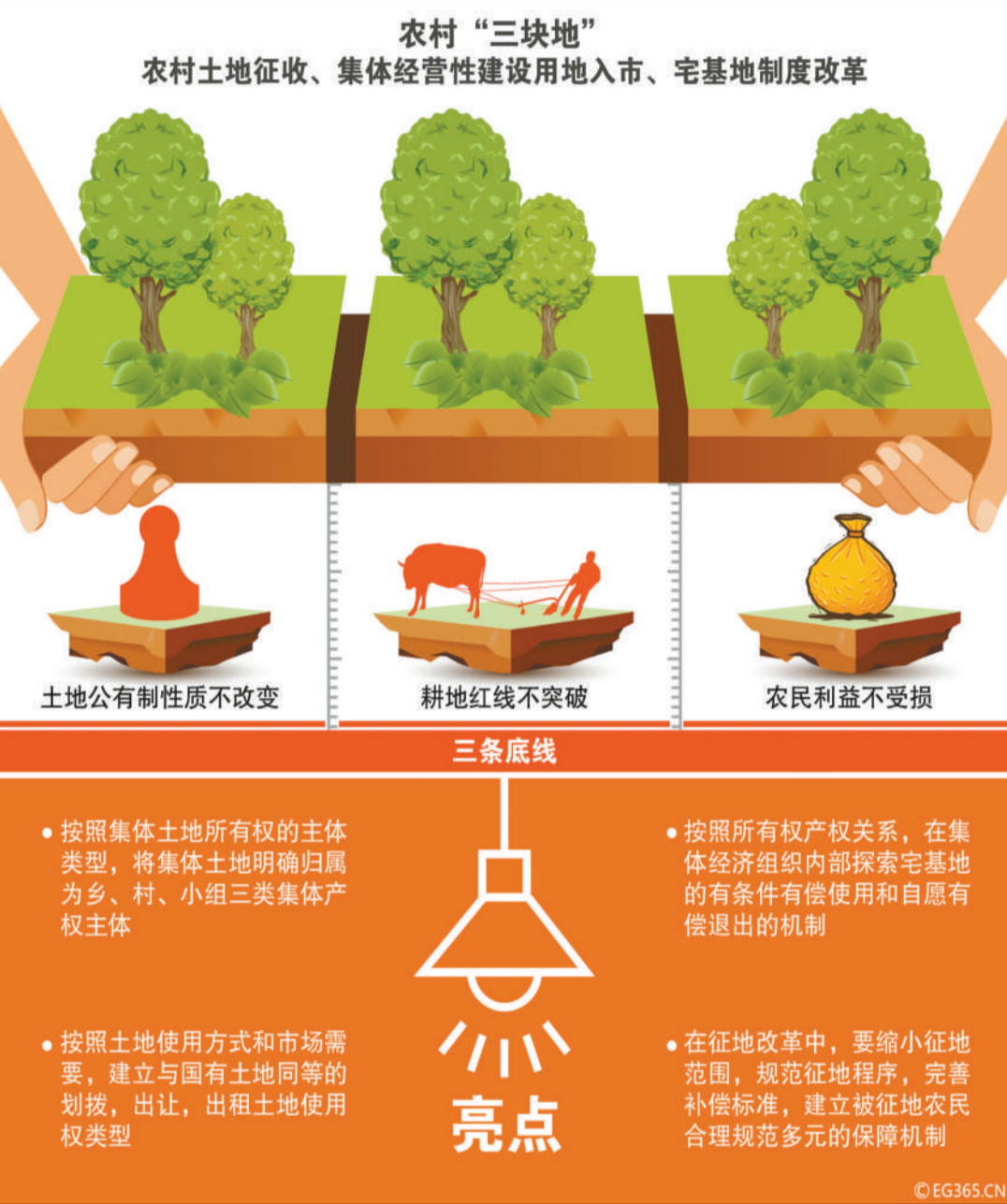
二是坚持依法改革。试点涉及突破相关法律法规,需要由国务院提请全国人大常委会授权,允许试点地区在试点期间暂停执行相关法律法规。

三是坚持封闭运行。试点严格限制在经法律授权的县(市)开展,非试点地区不要盲目攀比,擅自行动,确保试点封闭运行,风险可控。

试点工作在2017年底完成。

改革顶层设计方向

明确农村集体土地所有权主体和产权主体;完善农村集体土地使用权的类型和权能;探索集体土地所有权的多种组织和实现方式,保障农民公平分享土地增值收益



释疑

为什么要开展改革试点?

姜大明介绍,开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革,是党的十八届三中全会《决定》提出的明确任务。

土地制度是国家的基础性制度,随着实践发展和改革深入,现行农村土地制度与社会主义市场经济体制不相适应的问题日益显现,必须通过深化改革来破解。改革完善农村土地制度,有利于健全城乡发展一体化体制机制,有利于建立城乡统一的建设用地市场,有利于推进中国特色农业现代化和新型城镇化。

近年来,按照党中央、国务院的要求,国土资源部开展了以土地征收、农村集体经营性建设用地流转和宅基地制度为主要内容的改革试点,各地也结合实际进行了积极探索,为改革完善农村土地制度积累了经验。

农村土地制度改革牵一发而动全身,涉及重要法律修改,涉及重大利益调整,涉及农村集体经济组织制度、村民自治制度等重要制度的完善,必须根据中央统一部署,按照守住底线、试点先行的原则平稳推进。

改革试点要达成什么目标?

姜大明表示,要立足我国基本国情和发展阶段,坚持问题导向和底线思维,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,兼顾效率与公平,围绕健全城乡发展一体化体制机制目标,以建立城乡统一的建设用地市场为方向,以夯实农村集体土地权能为基础,以建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制为关键,以维护农民土地权益、保障农民公平分享土地增值收益为目的,发挥法律引领和推动作用,着力政策和制度创新,为改革完善农村土地制度,推进中国特色农业现代化和新型城镇化提供实践经验。

要通过改革试点,探索健全程序规范、补偿合理、保障多元的土地征收制度,同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度,依法公平取得、节约集约使用、自愿有偿退出的宅基地制度。探索形成可复制、可推广的改革成果,为科学立法、修改完善相关法律法规提供支撑。

本组文/新华社记者 王立彬 供图/CFP

人社部:社会保险费率将适时下调

回应“我国社会保险费率全球第一”时表示

近日,有媒体称我国社会保险费率全球第一,缴费以社会平均工资为基数连年上涨,成为企业和个人的负担。人社部有关负责同志对此回应表示,按照十八届三中全会确定的改革方向,社保费率将适时适当下调,以有效平衡国家、单位和个人负担。

缴费基数是社会平均工资吗?

根据《社会保险法》,用人单位缴纳社保费的基数是本单位职工工资总额。职工缴费的基数是自己的工资,在实际操作中,本人工资一般是指本人上年度月平均工资。

但是,一小部分参保者,其缴费基数却不是本人工资,这是为什么?

据人社部有关负责人解释,本人月平均工资低于当地月平均工资60%的,按当地职工月平均工资的60%缴费;超过当地职工平均工资300%的,按当地职工月平均工资的300%缴费。这意味着,在所有参保者中,少数收入偏低的职工和少数收入偏高的职工,缴费基数不是本人工资。

为什么工资偏低的要按高于本人工资的基数缴费,工资偏高的却按低于本人工资的基数缴费?

据介绍,这主要是从参保者退休后的待遇考虑。在规定了缴费下限和上限后,参保者在达到退休年龄后,如果其缴费工资长期低于职工平均工资,则其养老金水平仍然较低,但其个人实际替代率(与本人退休前一年工资相比)将高于整个制度的目标替代率,目前为59%;如果其缴费工资长期

简单对比社保费率很难反映筹资全面情况

高于职工平均工资,其养老金绝对水平高一些,但其个人实际替代率(与本人退休前一年工资相比)会低于目标替代率。

我国社会保险费率全球第一吗?

有观点认为我国社会保险费率目前在国际上处于较高水平,甚至是“全球第一”。人社部有关负责人对此进行了解读。

社会保险费率是指单位和个人缴纳的社会保险费占缴费工资的比例。我国城镇职工法定社会保险为5项,即职工基本养老保险、职工基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险,其中前3项由企业和职工共同缴费,后两项只由企业缴费。基本养老保险费率,单位一般为20%左右,职工个人为8%,城镇个

体工商户和灵活就业人员为20%;基本医疗保险费率,单位为6%左右,职工个人为2%;失业保险费率,单位为2%,职工1%,农民工参保个人不缴费;工伤保险单位费率在0.5%—2%之间;生育保险,单位费率不超过工资总额的1%,个人不缴费。

这位负责人表示,各国的国情差别很大,社会保险的筹资规模受人口结构、社保制度模式、覆盖范围等多种因素的综合影响。比如,许多发展中国家社会保障项目很少、覆盖率很低,所以费率也低;有的国家尽管社会保险缴费比例不太高,但通过一般税收或征收社会保障税来筹资支付某些社会保障待遇,这没有计算在社会保险费率标准之内。所以,仅仅简单地对比社会保险费率很难反映各国社会保险筹资规模的全面情况。

专家观点

专家观点

企业不能把缴费当“负担” 财政可以多支付一些

目前,一些企业经营困难,将社会保险费视为较大负担。人社部社会保障研究所所长金维刚认为,社保缴费是一部分工资的延期使用,属于劳动报酬的范围,是企业正常成本,和工资一样在税前列支,应该缴纳也必须缴纳,不能简单地将其视为“负担”。但政府的确有必要调整缴费政策,让企业

更容易接受。

金维刚认为,当前应在三方面加以调整。其一,缴费所参考的社会平均工资要更好地反映全体就业人员收入的实际情况,使其更接近真实的缴费能力。比如,目前缴费的下限是社会平均工资的60%,而达不到这个工资水平的低收入人员及其企

业会感到负担重。其二,增加缴费政策的灵活性。目前资本有机构成高的企业,人工成本低,缴费负担较轻,而劳动密集型企业则不堪重负,有必要考虑劳动密集型小微企业的实际,适当下调缴费率。其三,应结合经济运行状态调整费率,比如遭遇大的冲击、出现普遍经营困难时,启动

临时性社会保险费减免政策,帮助企业特别是小微企业渡过难关。

中国社科院社会学所研究员唐钧说,目前我国财政用于社会保险的支出不到8%,远低于发达国家的水平。在总缴费水平不变的前提下,财政多支付一些,企业和个人的压力就可以小一些。 据《人民日报》

军方落实习近平指示 首次部署基层军政主官换岗锻炼

基层军事主官将和政治主官对换岗位

据国防部网站昨日消息,总政治部日前印发关于开展部队基层军政主官换岗锻炼的意见,首次全面系统地在全军和武警部队推开基层军政主官换岗锻炼工作作出部署安排。《解放军报》报道称,军政主官换岗也是贯彻落实习近平重要指示和全军政治工作会议精神,按照强军目标要求加强干部队伍建设的又一重要举措。知情人士告诉北青报记者,这是部队重视利用基层培养和锻炼军事人才的又一表现。

换岗锻炼将长期实施

经中央军委主席习近平批准,总政治部日前印发《关于做好基层军政主官换岗锻炼工作的意见》(以下简称《意见》)。

《解放军报》报道称,《意见》贯彻落实习近平的指示,推动形成递进式、多台阶的干部成长发展路径,夯实建设能够担当强军重任高素质干部队伍根基,为各级组织开展基层军政主官换岗锻炼工作提供基本遵循。

报道称,《意见》着眼推动基层军政主官换岗锻炼常态化长效化,强调坚持聚焦打仗,把战斗力标

释疑

什么是军政主官换岗?

据北京青年报记者了解,军政主官换岗是军事主官与政治主官对换岗位,从源头和基础上培养更多军政兼通、军政兼优的军事人才的方法。

准贯穿换岗锻炼全过程;坚持积极稳妥,注重保持基层工作连续性稳定性;坚持分类指导,区分不同情况科学组织实施;坚持激发动力,把各级积极组织推动和基层干部自觉主动参与有机结合起来,促进换岗锻炼长期坚持、深入开展。

《意见》按照“人岗相适、择优遴选”要求,对合理确定换岗锻炼的范围和对象作出原则界定,对跟踪抓好换岗锻炼期间培养帮带提出明确要求,还对换岗锻炼工作运行模式、激励政策、管理措施等进行了系统规范。

一线是培养干部的基础阵地

知情人士告诉北青报记者,习近平担任中央军

情人士举例称,“以连、营和团为例,分别是连长与指导员、营长与教导员、团长与政委之间进行对换锻炼。”

委主席以来,重视基层一线对于培养和锻炼干部的基础作用。近来组织的“当兵蹲连”活动也是这一理念的体现。

《解放军报》报道也指出,习近平高度重视在强军兴军实践中培养锻炼干部,强调要坚持把基层一线作为培养锻炼干部的基础阵地,拓宽干部交流的路子,使干部经过多岗位多渠道多层次锻炼。

据新华社消息,2013年4月,经中央军委主席习近平批准,解放军总政治部下发《规定》,要求全军和武警部队组织团以上领导和机关干部下连当兵、蹲连住班。《规定》要求领导干部下连队当兵,戴列兵军衔。蹲连住班则是指蹲在一个连级单位,一般住在班排,搞好对所在连队的指导帮带,此外还

要进行“解剖式”调研。

截至2014年底,各级共组织团以上领导和机关干部当兵蹲连8.6万多人次,其中军以上领导810多人次,促进了机关作风转变和基层全面建设。

军队到底要培养什么样的干部?在全军政治工作会议上,习近平明确指出,要把“对党忠诚、善谋打仗、敢于担当、实绩突出、清正廉洁”这五条作为军队好干部的标准。

文/本报记者 岳菲菲

告别雾霾 请到三亚深呼吸!

56m²两房 9600元/m²起

70m²三房

VIP LINE (010) 6530 7040/6530 7829

预售证号: [2014]万房预字(京03)